

# EL CESAR Y VALLEDUPAR FRENTE A LAS ELECCIONES

# 2023

DIAGNÓSTICO SOCIAL, AMBIENTAL Y ECONÓMICO.  
PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES



UNA CONTRIBUCIÓN DE CESORE PARA MEJORAR EL DEBATE ELECTORAL





## **CESORE**

- **María Victoria Saade Mejía**
- **Fernando Herrera Araújo**
- **Javier Morelli Socarrás**
- **Jairo Núñez Méndez**



### **Director Investigación**

- **Fernando Herrera Araújo**



### **Investigadores Equipo CESORE:**

- **María Alejandra Martínez**
- **Luis Miguel Martínez**
- **Javier Morón Vega**
- **Pabel Ortiz Beleño**



### **Diseño y diagramación**

- **Miguel E. Gómez Bello**

**MAYO 2023**

# **EL CESAR Y VALLEDUPAR FRENTE A LAS ELECCIONES**

# **2023**

DIAGNÓSTICO SOCIAL, AMBIENTAL Y ECONÓMICO.  
PROPUESTAS Y RECOMENDACIONES

## ÍNDICE

<p>⇒ <b>PRESENTACIÓN</b></p>	<p><b>PÁG. 5</b></p>
<p>⇒ <b>2.0 ASPECTOS DEMOGRÁFICOS</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El crecimiento poblacional del Cesar               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Estructura poblacional del Cesar</li> </ul> </li> <li>• El crecimiento poblacional de Valledupar               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Estructura poblacional en Valledupar</li> </ul> </li> <li>• Estructura y tipo de hogares en el Cesar y Valledupar               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Cambios municipales poblacionales</li> </ul> </li> <li>• Fecundidad y Mortalidad en el Cesar y Valledupar.               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Migración en el Cesar</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>PÁG. 7</b></p>
<p>⇒ <b>3.0 PROBLEMÁTICAS SOCIALES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Pobreza Monetaria del Cesar</li> <li>• Pobreza Monetaria Valledupar</li> <li>• Índice de Pobreza Multidimensional del Cesar</li> <li>• Necesidades Básicas Insatisfechas Municipales               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desempleo en Valledupar</li> </ul> </li> <li>• Jóvenes NINIS (Ni estudian Ni trabajan)               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Hambre e Inflación</li> </ul> </li> <li>• La Educación Técnica y Tecnológica que necesita el Cesar               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Brechas de Género: Empleo, Ingresos y Violencia</li> <li>• Salubridad y condiciones sanitarias</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>PÁG. 19</b></p>
<p>⇒ <b>4.0 DESAFÍOS AMBIENTALES</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Desafíos ambientales del Cesar</li> </ul>	<p><b>PÁG. 38</b></p>
<p>⇒ <b>5.0 LA VIDA Y LA MUERTE</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Homicidios en el Cesar y Valledupar</li> <li>• Muertes por accidentes de Tránsito               <ul style="list-style-type: none"> <li>• Salud Mental y Suicidios</li> </ul> </li> <li>• Principales causas de muerte en el Departamento</li> </ul>	<p><b>PÁG. 41</b></p>
<p>⇒ <b>6.0 LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• El PIB Producto Interno Bruto del Cesar</li> <li>• El PIB Producto Interno Bruto de Valledupar               <ul style="list-style-type: none"> <li>• La Competitividad departamental                   <ul style="list-style-type: none"> <li>• La Brecha Digital</li> </ul> </li> <li>• Las Regalías del carbón</li> <li>• Las Vías terciarias</li> </ul> </li> </ul>	<p><b>PÁG. 51</b></p>
<p>⇒ <b>7.0 TRANSPARENCIA, CORRUPCIÓN Y GOBERNABILIDAD. REFLEXIONES FINALES</b></p>	<p><b>PÁG. 62</b></p>
<p>⇒ <b>8.0 RECOMENDACIONES PARA DISEÑAR POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE SOLUCIÓN</b></p>	<p><b>PÁG. 64</b></p>

## PRESENTACIÓN

El año 2023 es de elecciones regionales. Es la posibilidad de escuchar propuestas, cambio de rumbos y ajustes a las políticas públicas por parte de los candidatos (as). Es un año de esperanza para algunos optimistas y año de indiferencia para otros escépticos. Cada quien tiene sus razones y cada cual su conciencia. De todas maneras, ante la coyuntura histórica y política del país, con su primer gobierno de izquierda, el departamento en turbulencia económica con su principal fuente de ingresos - el carbón- cuestionado mundialmente y ante una situación social de pobreza y desempleo crítica, hay que actuar y tomar decisiones.

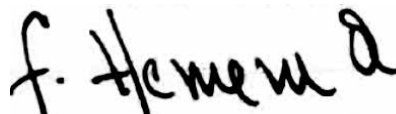
CESORE, el Centro de Estudios Socioeconómicos Regionales, con sede en Valledupar, es un centro de pensamiento, que, desde la academia y la sociedad civil, sin ningún amarre partidista ni político, quiere hacerse partícipe de la construcción de propuestas para sacar adelante el departamento.

Por tal motivo y siguiendo toda una serie de Informes mensuales que publicamos en los últimos años y que se encuentran en nuestra página web, cesore.com, queremos presentar de manera objetiva, basados en las cifras y en evidencias la situación demográfica, social, ambiental y económica del departamento. Sus cifras, diagnósticos, pero sobre todo y más que eso, queremos enfatizar en el análisis, estudio, propuestas y opciones para construir soluciones de políticas públicas para el departamento y su capital

Valledupar. Por eso encontrarán al final del documento un capítulo generoso y profuso en caminos y propuestas para solucionar los problemas identificados.

Es una contribución del CESORE, para cualificar el debate electoral. Para darle altura, para que los candidatos agarren los temas propuestos por nosotros y construyan sus alternativas ante la ciudadanía cesareense buscando sus votos y apoyos. Es un instrumento para organizar y estructurar sus Planes de Gobierno que deben presentar ante la registraduría para sus inscripciones. Para que los debates se hagan con estudios, con conocimiento y con propuestas, basados en los hechos fácticos y reales.

Finalmente aclaramos, no están todos los temas de importancia del Cesar, se incluyeron aquellos que en opinión del equipo CESORE deben tener atención prioritaria y que se han trabajado previamente por parte nuestra. Quedan pendientes temas tan importantes como un análisis de la estructura tributaria de la ciudad, la integración regional con municipios vecinos y el futuro y utilidad del área metropolitana, todo el tema de inseguridad a nivel de robos y atracos, la situación de los hospitales públicos, la calidad de la educación y la integración con Venezuela entre otros temas muy importantes. No podemos abordarlos todos, por temas de espacio y de conocimiento. Hay entonces opciones para otras propuestas y otros colaboradores. Por ahora, este es nuestro aporte para construir soluciones desde lo local.



**Fernando Herrera Araújo**  
**Director CESORE**



2.0

## ASPECTOS DEMOGRÁFICOS



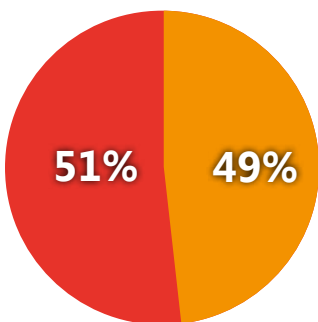


## 2.1. EL CRECIMIENTO POBLACIONAL DEL CESAR

Para 2022, el DANE estimó para el departamento del Cesar una población de 1.341.697 habitantes, donde el 49.4% (662.358) eran hombres y el 50.6% (679.339) mujeres. Hay 16.981 mujeres más que hombres en el departamento. En Colombia de los 51.609.474 colombianos, el 48.8% son hombres, mientras el 51.2% son mujeres.

Tres cuartas partes de la población cesarense se concentran en las cabeceras municipales, mientras el 25% restante se ubica en las zonas rurales. Con más de un millón trescientos mil habitantes, el Cesar pasó de ser el catorceavo departamento con mayor población a nivel nacional en 2020, a ser el treceavo en 2022; mientras que a nivel regional se mantiene como el quinto departamento más poblado en el Caribe. Un 2.6% de la población del país y un 11.43% de los 11.742.220 habitantes de la Región Caribe son cesarenses.

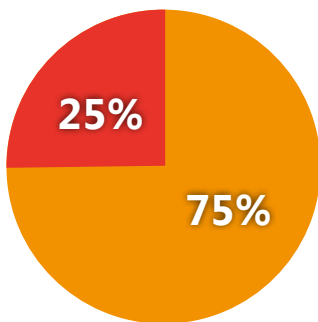
La población departamental ha venido creciendo a muy buen ritmo y en el periodo 2020-2022 tuvo un crecimiento del 3.6%, al aumentar su número de habitantes en 46.310 personas. Esta tendencia es más notoria si se analiza un lapso más largo y es que entre 2005 y 2022 el crecimiento poblacional pasó de 878.437 a 1.341.697 habitantes (53%)



POBLACION DEL CESAR 2022

- HOMBRES
- MUJERES

FUENTE DANE



CESAR 2022

- URBANO
- RURAL

FUENTE DANE

DEPARTAMENTO	2022	%
Nacional	51.476.146	100%
Bogotá, D.C.	7.901.653	15,4%
Antioquia	6.887.306	13,4%
Valle del Cauca	4.589.278	8,9%
Cundinamarca	3.478.323	6,8%
Atlántico	2.804.025	5,4%
Santander	2.324.090	4,5%
Bolívar	2.236.603	4,3%
Córdoba	1.856.496	3,6%
Norte de Santander	1.651.278	3,2%
Nariño	1.629.181	3,2%
Cauca	1.516.018	2,9%
Magdalena	1.463.427	2,8%
Tolima	1.346.935	2,6%
<b>Cesar</b>	<b>1.341.697</b>	<b>2,6%</b>
Boyacá	1.259.601	2,4%
Meta	1.080.706	2,1%
Caldas	1.036.455	2,0%
Huila	1.007.604	2,0%
La Guajira	1.002.394	1,9%
Risaralda	977.829	1,9%
Sucre	972.350	1,9%
Quindío	569.569	1,1%
Chocó	553.519	1,1%
Casanare	442.068	0,9%
Caquetá	419.275	0,8%
Putumayo	369.064	0,7%
Arauca	304.978	0,6%
Vichada	115.778	0,2%
Guaviare	90.357	0,2%
Amazonas	82.068	0,2%
Archipiélago de San Andrés	65.228	0,1%
Guainía	52.061	0,1%
Vaupés	48.932	0,1%

FUENTE DANE



## 2.2 ESTRUCTURA POBLACIONAL DEL CESAR.

La estructura poblacional departamental sigue mostrando los cambios del mundo moderno. La natalidad disminuye, la esperanza de vida aumenta y el número de hijos por mujer baja, de manera que la pirámide se expande en el centro y en la cima y se achata en la base.

En 2022, el porcentaje de personas menores de 14 años era de 29%; el 64% estaban entre los 15 y 64 años y el 7% eran mayores de 65 años. El Cesar se mantiene como uno de los territorios “jóvenes del país” y se esperaría que en unos años el porcentaje de personas entre 15 y 34 años representen la parte más amplia de la pirámide.

El índice de envejecimiento calcula el número de personas mayores de 65 años por cada 100 jóvenes con edades inferiores a los 15 años. En 2022, para el país fue de 43, mientras que para el Cesar fue de 23. Es decir que, hay 23 adultos mayores de 65 años por cada 100 jóvenes reafirmando el carácter “juvenil” del Cesar. Importante también mirar la tasa de dependencia demográfica que según el Censo 2018, nos dice que los no activos económicamente sobre los activos es de 56.5, lo que indica que por cada 100 habitantes en edad de trabajar, hay 56.5 no activos. (Menores de edad, tercera edad, etc.)

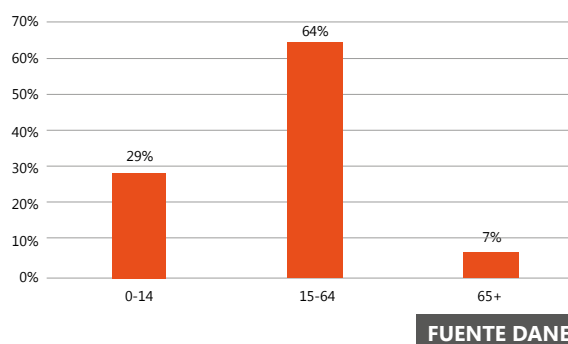
**En 2022, el porcentaje de personas menores de 14 años era de 29%; el 64% estaban entre los 15 y 64 años y el 7% eran mayores de 65 años.**

Igualmente, el fenómeno migratorio venezolano ha puesto al Cesar como un foco para los migrantes y de acuerdo con información de Migración Colombia del Ministerio de Relaciones Exteriores, el departamento, con más de 150 km de frontera con Venezuela y 100 pasos irregulares identificados, es hogar del 2.6% del total de refugiados y migrantes en el país, donde la mayor parte son venezolanos y se encuentran en condiciones irregulares. El atractivo departamental yace en tres aspectos: La cercanía, la falta de control migratorio y las zonas mineras.

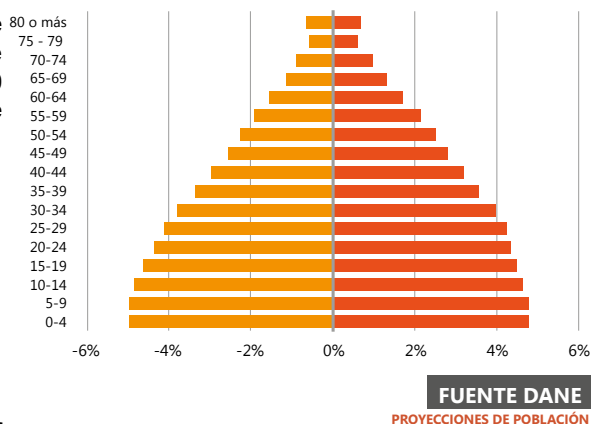
Finalmente, debido a mejoras en las condiciones de vida, el crecimiento poblacional en los adultos mayores de 70 años es notorio, más aún si se ve desde 2005, particularmente el de las mujeres mayores, quienes en total son más que los hombres en el departamento.

En el largo plazo será visible el achatamiento de la pirámide poblacional departamental. Para 2050, de acuerdo con proyecciones poblacionales del DANE con base en el CNPV 2018, serán más notorios los cambios del mundo moderno en su estructura poblacional. La pirámide poblacional dejará de tener tal forma, para convertirse en un rombo y finalmente, años después llegar a ser una pirámide invertida.

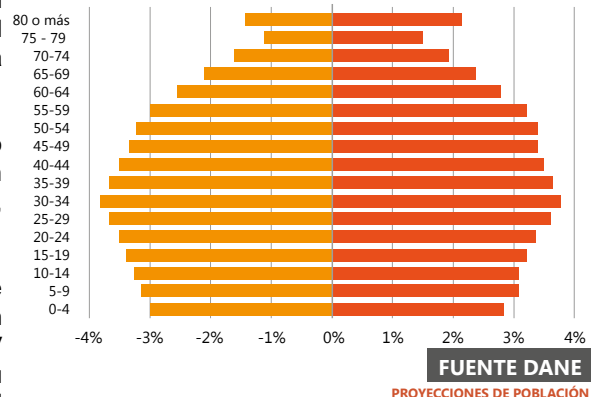
**POBLACIÓN CESAR 2022**



**PIRÁMIDE POBLACIONAL CESAR 2022**



**PIRÁMIDE POBLACIONAL CESAR 2050**





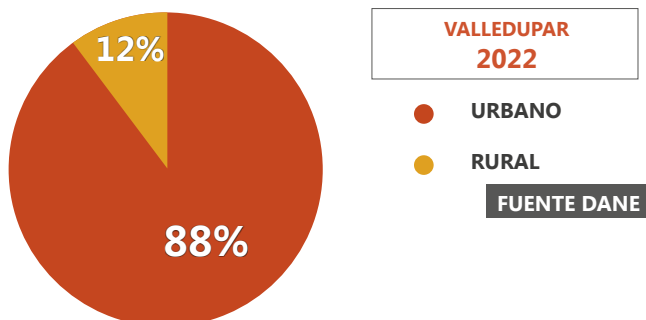
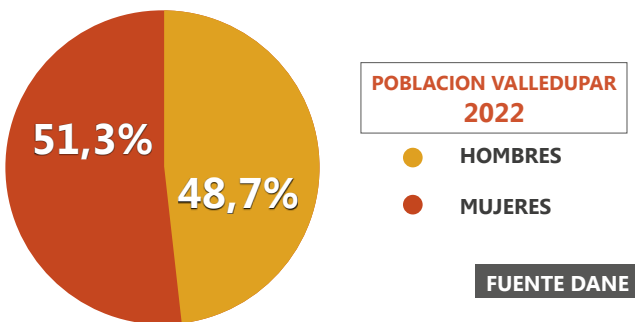
### 2.3 EL CRECIMIENTO POBLACIONAL DE VALLEDUPAR

En Valledupar, se encuentra el 41% de la población departamental y para 2022 fue hogar de 552.048 habitantes. Entre 2005 y 2022 la ciudad tuvo un crecimiento poblacional del 58%. El crecimiento de Valledupar ha sido acelerado y ha estado motivado por razones como el desplazamiento forzado debido al conflicto armado y la migración venezolana.

Para el año 2022 la composición era de 48.7% (269.052) hombres y 51.3% (282.996) mujeres. Hay 13.944 mujeres más que hombres.

En Valledupar desde 2005 se ha venido reduciendo la cantidad de habitantes en su zona rural, mientras aumentan los que viven en el casco urbano. En 2022, 484.453 (88%) personas vivían en la cabecera municipal y 67.595 habitantes en los centros poblados (corregimientos) y rural disperso. Esto significa que la capital ha tenido un efecto de atracción, al reducirse en 4 puntos porcentuales los habitantes de las zonas rurales en un periodo de 17 años.

Valledupar escala un puesto y pasa de ser la onceava capital con mayor número de habitantes del país en 2020, a ser la décima en 2022.



**Valledupar escala un puesto y pasa de ser la onceava capital con mayor número de habitantes del país en 2020, a ser la décima en 2022.**

**Para el año 2022 la composición era de 48.7% (269.052) hombres y 51.3% (282.996) mujeres. Hay 13.944 mujeres más que hombres.**

POBLACIÓN 2022	
Bogotá, D.C.	7.901.653
Medellín	2.612.958
Cali	2.280.907
Barranquilla	1.312.473
Cartagena	1.055.035
Cúcuta	791.986
Bucaramanga	618.967
Villavicencio	554.173
Santa Marta	552.391
<b>Valledupar</b>	<b>552.048</b>
Ibagué	543.949
Montería	512.994
Pereira	485.373
Manizales	454.077
Pasto	393.009
Neiva	370.318
Popayán	330.750
Armenia	312.551
Sincelejo	301.126
Riohacha	209.488
Tunja	181.710
Yopal	180.513
Florencia	176.706
Quibdó	132.918
Arauca	100.365
Mocoa	60.572
San Andrés	58.817
San José del Guaviare	58.206
Leticia	52.003
Mitú	35.838
Inírida	34.963
Puerto Carreño	20.798

**FUENTE DANE**

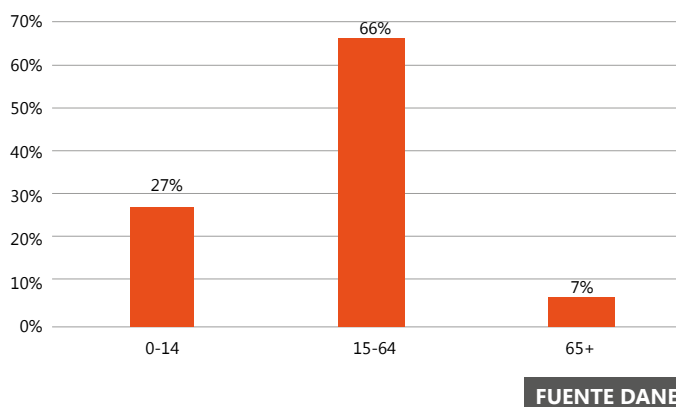
## 2.4 ESTRUCTURA POBLACIONAL DE VALLEDUPAR

La estructura poblacional de Valledupar sigue los patrones de la modernización, igual que el departamento. La natalidad disminuye, mientras la esperanza de vida aumenta y el número de hijos por mujer baja, de manera que la pirámide se expande en la cima y se achata en la base, arrastrando con ello al departamento, como anteriormente se anotó. En la capital cesarense el 27% de la población son personas menores de 14 años, el 66% lo comprenden aquellos entre los 15-64 años y el 7 % son mayores de 65 años, según estimaciones del DANE. El índice de envejecimiento para Valledupar en 2022 es de 20.6, es decir que por cada 100 jóvenes menores de 15 años hay 20 adultos mayores de 65 años, Valledupar es una ciudad de jóvenes.

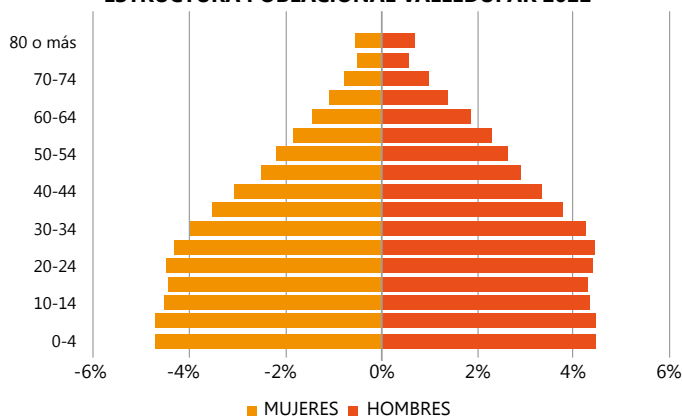
La gran población juvenil representa un desafío para los dirigentes y encargados de la políticas públicas de la capital, dado que se requieren políticas eficientes, acordes a la realidad actual y que sean dirigidas a ellos, como: Educación de calidad y alto nivel de cobertura, promover una salud sexual y reproductiva sana q debe ser enseñada en todas las instituciones educativas, asimismo, se deben tomar acciones para prevenir la violencia, el matoneo, el embarazo adolescente y promover la formación para el trabajo, entre otros. Pero parece que el desafío no está siendo superado, en vista de que la tasa de desempleo juvenil es de las más altas del país, lo mismo que el embarazo adolescente.

**En la capital cesarense el 27% de la población son personas menores de 14 años, el 66% lo comprenden aquellos entre los 15-64 años y el 7 % son mayores de 65 años, según estimaciones del DANE.**

**POBLACIÓN CESAR 2022**



**ESTRUCTURA POBLACIONAL VALLEDUPAR 2022**





**2.5 ESTRUCTURA Y TIPO DE HOGARES EN EL CESAR Y VALLEDUPAR.**

De acuerdo con los datos del Censo 2005, el número de personas promedio por hogar en el departamento era de 4,3 personas en el área urbana, y 4,6 en área rural. Para el 2018, según el censo de dicho año, en el área urbana el promedio de habitantes por hogar bajó a 3.4 y en el área rural disminuyó proporcionalmente aún más, cayendo a 3.5 personas. Ahora son hogares más pequeños en el Cesar y también en su capital Valledupar.

El comportamiento rural merece un análisis particular, dado que la nueva circunstancia demográfica (reducción en el promedio de habitantes por hogar) puede influir en la competitividad rural departamental y en la disponibilidad o escasez de mano de obra en el campo, al ser el Cesar un departamento con un importante sector agropecuario.

Como complemento a este análisis, es necesario estudiar también la evolución del tipo de hogares que existen. De forma concomitante se aprecia un incremento notable de los hogares pequeños, de máximo dos personas, pasando de representar el 18.4% del total de hogares en Valledupar en el 2005, a ser el 29.3% en el 2018. Mientras que los hogares con más de 6 integrantes bajaron del 26.7% al 11.5% en el departamento en el mismo periodo.

Estos cambios conllevan transformaciones importantes en lo social y económico. Desde cambios en los patrones de consumo, en el tipo de vivienda que se requiere, en el uso y provisión de servicios públicos, en la movilidad, etc.

**Para el 2018, según el censo de dicho año, en el área urbana el promedio de habitantes por hogar bajó a 3.4 y en el área rural disminuyó proporcionalmente aún más, cayendo a 3.5 personas.**

		NUMERO DE PERSONAS EN EL HOGAR					
		1	2	3	4	5	6 o MÁS
<b>2018</b>	Colombia	18.6%	21.8%	23.3%	19.5%	9.6%	7.3%
	Cesar	14.6%	17.8%	21.7%	21.1%	13.3%	11.5%
	Valledupar	12.7%	16.6%	21.5%	21.5%	14.4%	12.3%
<b>2005</b>	Colombia	11.1%	15.2%	11.9%	11.9%	14.9%	18.3%
	Cesar	8.9%	11.6%	16.7%	16.7%	16.5%	26.7%
	Valledupar	7.1%	11.3%	17.0%	17.0%	18.1%	25.5%

**FUENTE DANE**  
CENSO 2018

## 2.6 CAMBIOS MUNICIPALES Poblacionales

En documento previo de CESORE -Perfil Demográfico del Cesar- se analizó el comportamiento poblacional de los municipios cesarenses en el período intercensal del 2005-2018, encontrándose unos crecimientos extremadamente altos para algunos municipios, en particular los del corredor minero en donde el número de sus habitantes se duplicó en tan sólo 13 años.

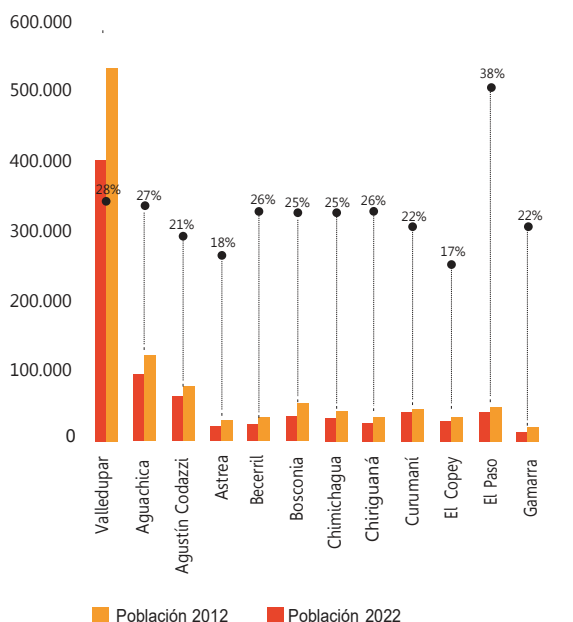
Dicho fenómeno ocasionado básicamente por el atractivo de la explotación carbonífera, conlleva toda una serie de requerimientos tanto de los migrantes como de la población ya asentada. Servicios públicos en mayor demanda, más cupos escolares, más vivienda, mayor demanda de los servicios de salud, etc, y sobre todo mejor planeación para atender esos requerimientos crecientes, que obviamente implican esfuerzos fiscales incrementales.

Repasando el análisis para el período 2012-2022, apreciamos el comportamiento en el gráfico y cuadro adjunto. Los municipios del corredor minero siguen siendo polos de atracción de personal, y ahora con el crecimiento de la explotación en Becerril, éste podría ver aumentar sus habitantes en mayor proporción. Llama la atención también Pueblo Bello, municipio vecino de Valledupar, que cuenta con nueva carretera y se ha vuelto sitio de descanso y hasta de vivienda de personas quienes antes tenían residencia en la capital.

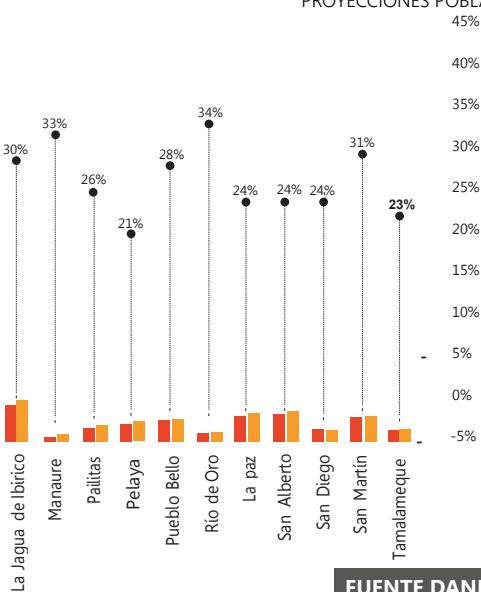
### POBLACIÓN

MUCIPIO	2012	2022	VARIACIÓN	VARIACIÓN
Valledupar	432.509	552.048	119.539	28%
Aguachica	96.687	122.902	26.215	27%
Agustín Codazzi	55.429	66.979	11.550	21%
Astrea	18.422	21.812	3.390	18%
Becerril	19.158	24.138	4.980	26%
Bosconia	35.996	44.878	8.882	25%
Chimichagua	30.032	37.519	7.487	25%
Chiriguaná	24.438	30.687	6.249	26%
Curumaní	33.809	41.080	7.271	22%
El Copey	28.030	32.777	4.747	17%
El Paso	30.619	42.322	11.703	38%
Gamarra	13.444	16.429	2.985	22%
González	4.824	4.731	-93	-2%
La Gloria	14.696	19.105	4.409	30%
La Jagua de Ibirico	39.592	52.771	13.179	33%
Manaure	8.883	11.221	2.338	26%
Pailitas	16.887	20.407	3.520	21%
Pelaya	18.085	23.085	5.000	28%
Pueblo Bello	22.681	30.491	7.810	34%
Río de Oro	14.905	18.427	3.522	24%
La Paz	24.794	30.657	5.863	24%
San Alberto	23.201	29.472	6.271	27%
San Diego	17.149	21.199	4.050	24%
San Martín	22.795	29.794	6.999	31%
Tamalameque	13.593	16.766	3.173	23%

FUENTE DANE



PROYECCIONES Poblacionales



FUENTE DANE

RETROPROYECCIONES Y PROYECCIONES DE Población

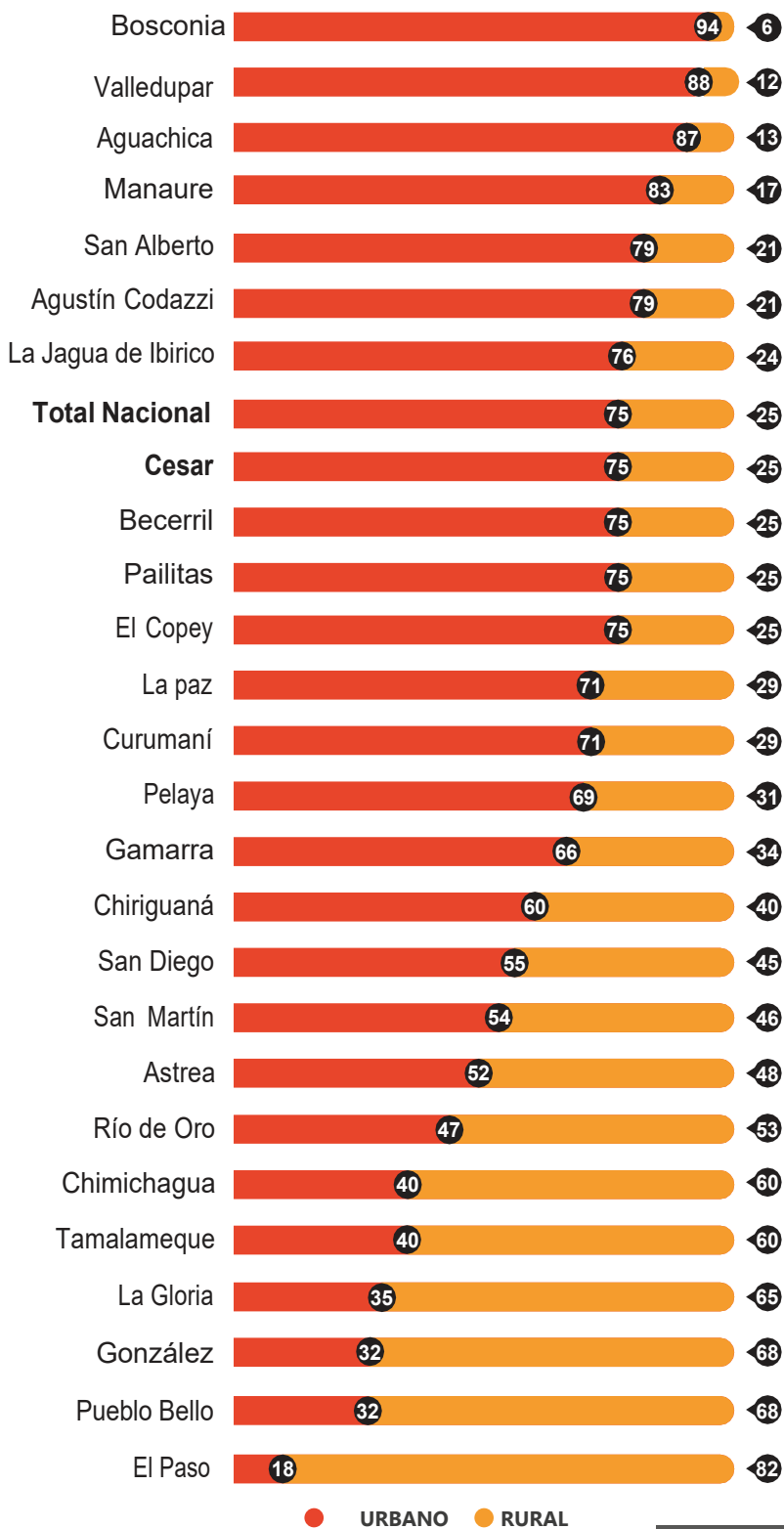


## ASPECTOS DEMOGRÁFICOS

Ahora, lo que queda por ver es si los municipios de mayor crecimiento poblacional han sido capaces de responder a los aumentos de demanda de servicios como vivienda, atención médica, alcantarillado, cupos educativos, entre otros.

Finalmente, y con el objeto de entender los temas urbanos-rurales, se incluye un gráfico sobre la ruralidad de cada uno de los municipios del departamento. Ello debe servir para entender dónde están los requerimientos poblacionales. El municipio de El Paso aparece con una alta ruralidad porque su corregimiento, La Loma, es considerado como tal, sin embargo, los conocedores del territorio saben que dicho corregimiento tiene características más de casco urbano que de zona rural.

### PORCENTAJE DE POBLACIÓN: URBANO/RURAL



FUENTE DANE

PROYECCIONES POBLACIONALES

## 2.7 FECUNDIDAD Y MORTALIDAD EN VALLEDUPAR Y CESAR

De acuerdo con datos del DANE, entre 2012 y 2021 nacieron en promedio 20.600 personas por año en el Cesar, de los cuales un promedio de 9.500 nace en Valledupar anualmente. Por otro lado, se registraron anualmente (periodo 2012-2021) en promedio 4.856 fallecimientos en el departamento y 3.205 en la ciudad capital. En 2021, pese a la crisis de la pandemia del covid-19 los nacimientos no se redujeron, al contrario, en el Cesar nacieron 23.250 personas, cifra mayor que el promedio de nacimientos anual departamental. Por su parte, el número de decesos aumentó y se registraron 7.503 muertes en el departamento en 2021. Estos valores no sorprenden en vista del contexto y de la emergencia sanitaria mundial.

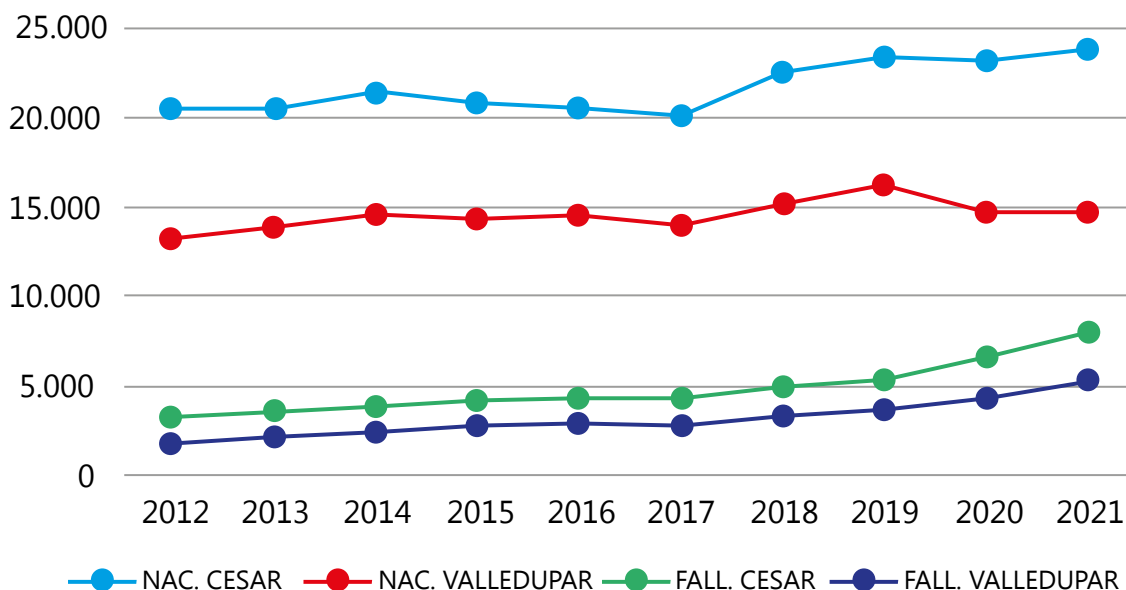
De hecho, como se observa en el gráfico, de la semana 29 a 44 del año pandémico, hubo un incremento en los fallecimientos de 87% con respecto al promedio de muertes del periodo 2015 - 2019, periodo que coincide con el pico de fallecimientos que se dio a causa del COVID – 19 en el departamento, por lo que seguramente el mayor número de muertes se dieron a causa del virus.

Una situación de salud pública que afronta el Cesar son los embarazos adolescentes. Hasta octubre de 2022, el 50% de los nacimientos en el Cesar fueron de madres menores de 24 años, incluso el 21,2% son de jóvenes menores de 19 años y peor aún, se registraron 183 nacimientos de madres entre

los 10 y 14 años. Los embarazos adolescentes no solo implican que una persona que aún sigue en crecimiento y desarrollo empiece a criar otra, sino que también conlleva a una trampa de pobreza. Usualmente, las madres adolescentes abandonan sus estudios y es poco probable que se reintegren a la formación escolar, lo que lleva a que los ingresos recibidos en el futuro cuando se integren al mercado laboral serán bajos debido a su escasa preparación.

**50% de los nacimientos en el Cesar fueron de madres menores de 24 años, incluso el 21,2% son de jóvenes menores a 19 años y peor aún, se registraron 183 nacimientos de madres entre los 10 y 14 años.**

**NACIMIENTO Y FALLECIMIENTOS: CESAR Y VALLEDUPAR**

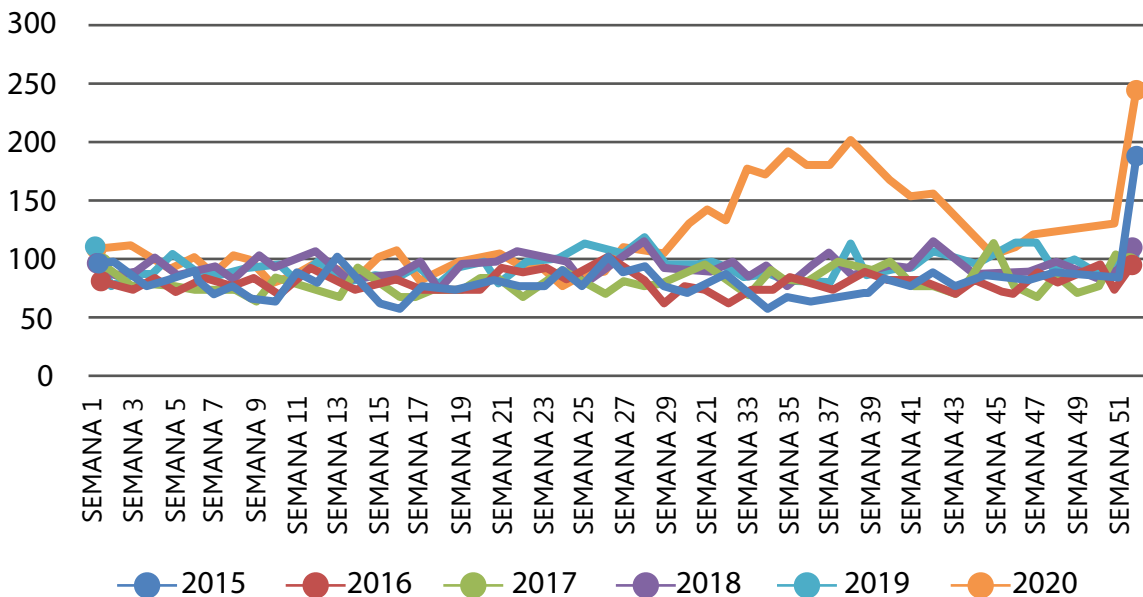


FUENTE DANE

ESTADÍSTICAS VITALES



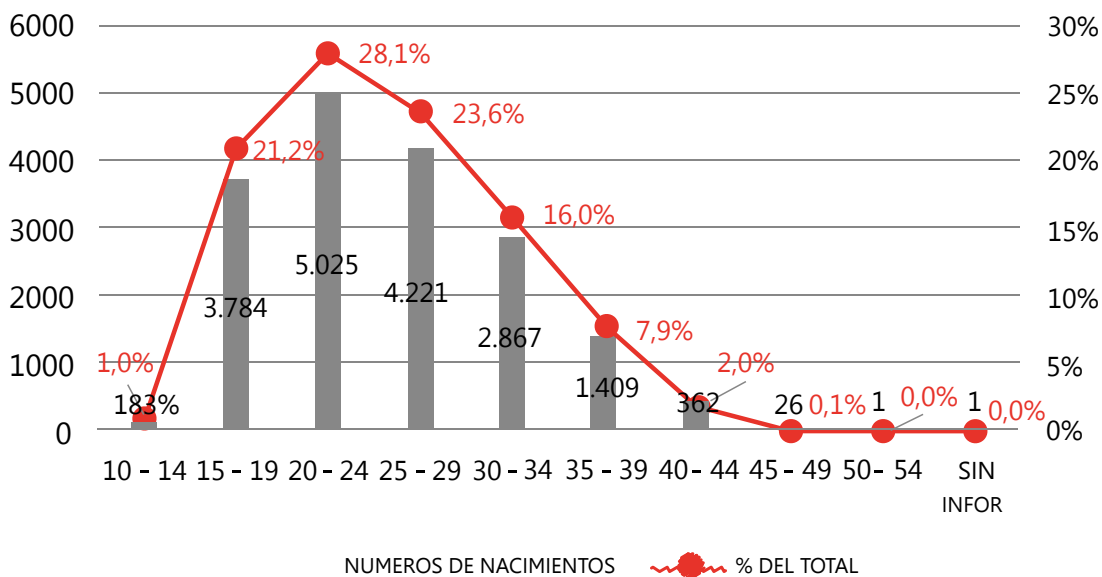
### DEFUNCIONES SEMANALES POR TODAS LAS CAUSAS, 2015-2020



FUENTE DANE

ESTADÍSTICAS VITALES

### NACIMIENTOS EN EL CESAR DE 2022, SEGÚN GRUPOS DE EDAD DE LA MADRE



FUENTE DANE

ESTADÍSTICAS VITALES

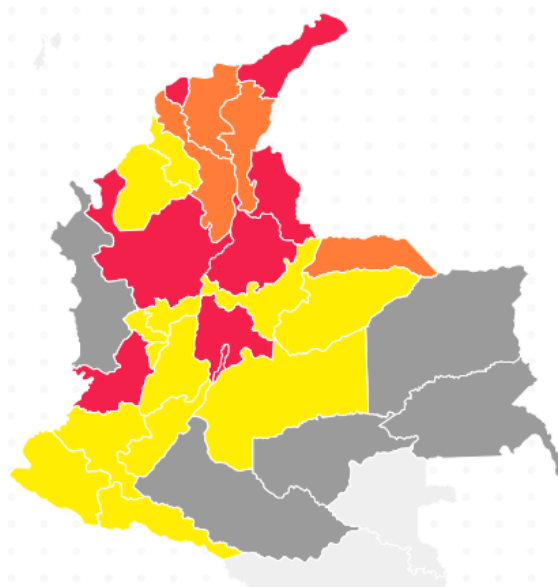


## 2.8 MIGRACIÓN EN EL CESAR.

Los movimientos migratorios hay que entenderlos desde dos perspectivas, por un lado, la afectación sobre la región receptora y por otro las consecuencias sobre el territorio expulsor. Los territorios que reciben flujos de migración se enfrentan a retos asociados a la necesidad de mayores inversiones públicas para atender a la población migrante, como inversión en salud, educación y vivienda, así mismo, se presiona el mercado laboral, ya que los migrantes son personas que buscan oportunidades de trabajo, y también es común que se presenten problemas sociales como desadaptación y conflictos en sus nuevos entornos. De otro lado, el territorio expulsor también se ve afectado. Normalmente son los jóvenes los que están más dispuestos a migrar, más aún, el capital humano mejor calificado tiende a migrar entre regiones o internacionalmente en busca de mejores oportunidades, esto implica que la fuerza laboral, el bono demográfico y la productividad del territorio expulsor se pueden afectar por estos flujos de personas.

La crisis migratoria de Venezuela ha generado un movimiento de personas inusual hacia territorio colombiano, desde 2014 y hasta febrero de 2022, según Migración Colombia oficina de la Cancillería colombiana, se ha producido la llegada de 2.477.588 ciudadanos Venezolanos, de los cuales, una parte llegó al departamento del Cesar, hasta la fecha, han llegado 64.554 inmigrantes extranjeros, aunque la participación es baja comparada con otros territorios es de los departamentos con más arribo de Venezolanos. La mayor parte de inmigrantes que han llegado al Cesar son hombres y están entre los 25 y 50 años, mientras que la población que ha emigrado del departamento también ronda en esos rangos de edad, pero han sido las mujeres mayoritariamente las que se han ido.

### NÚMERO DE VENEZOLANOS EN COLOMBIA POR DEPARTAMENTOS

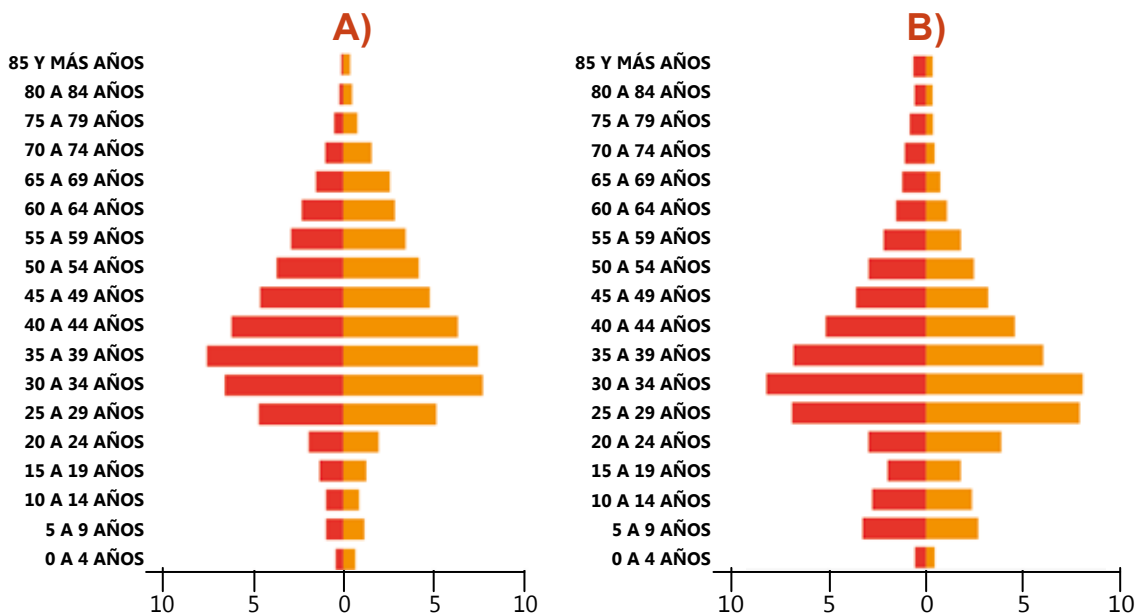


**MIGRACIÓN COLOMBIA**

#### RANGO DE CALOR



### PIRÁMIDE POBLACIONAL DE INMIGRANTES (A) Y MIGRANTES (B) EN EL CESAR



**ESTADÍSTICAS DE MIGRACIÓN INTERNACIONAL, DANE.**



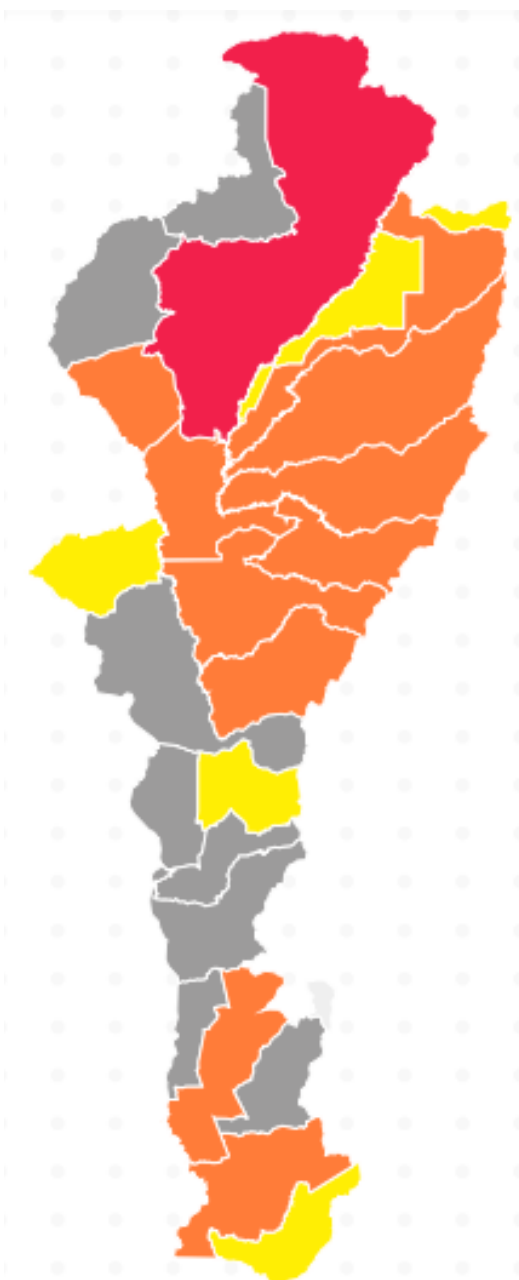
La migración no se ha distribuido de manera homogénea en el país, sino que más del 60% se concentra en Bogotá y en los departamentos: Bogotá D.C (20%), Antioquia (14%), Norte de Santander (10%), Valle del Cauca (8%), Atlántico (7%) y Cundinamarca (6%), así mismo, la población extranjera joven con mayores niveles educativos se concentra en Bogotá y los departamentos de Valle del Cauca y Antioquia. Por su parte, el Cesar está dentro de los primeros 11 territorios que han recibido mayor población migrante, con una participación del 2,61% del total de migrantes, ante el contexto del departamento, es posible que este flujo haya ocasionado presiones sobre el mercado de trabajo y sobre las inversiones sociales y no se haya aprovechado el bono de productividad que genera la llegada de personas en edad de trabajar y con estudios superiores.

Dentro del departamento, los municipios del norte han concentrado la llegada de migrantes, siendo Valledupar la que más extranjeros ha recibido, con 52% del total de migrantes, seguido de Aguachica, Codazzi y La Jagua de Ibirico con 8%, 7% y 6% respectivamente. Ante esta perspectiva es vital pensar en estrategias para incorporar a esta población al mercado laboral y garantizar condiciones mínimas de atención social, sin embargo, esto es un reto especialmente para Valledupar, que es de las ciudades con mayor desempleo e informalidad del país, más aún, es de las ciudades con mayor desempleo joven y porcentaje de jóvenes que no estudian ni trabajan, de igual manera, tiene serios problemas con la formulación y ejecución de políticas sociales.

El diseño de políticas públicas departamentales y municipales debe entender que la migración hacia estos territorios no tiene por qué ser mala, en la medida que se aproveche el bono demográfico que representa la llegada de jóvenes en edad productiva que pueden aportar al crecimiento de estos territorios.

**El Cesar está dentro de los primeros 11 territorios que han recibido mayor población migrante, con una participación del 2,61% del total de migrantes, ante el contexto del departamento, es posible que este flujo haya ocasionado presiones sobre el mercado de trabajo y sobre las inversiones sociales y no se haya aprovechado el bono de productividad que genera llegada de personas en edad de trabajar y con estudios superiores.**

**NÚMERO DE VENEZOLANOS POR MUNICIPIOS DEL CESAR**



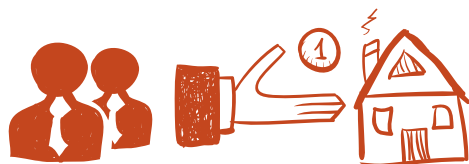
**RANGO DE CALOR**



3.0

# PROBLEMÁTICAS SOCIALES

---



### 3.1 POBREZA MONETARIA DEL CESAR

La lucha contra la pobreza es el gran fracaso del departamento en los últimos 10 años. La tasa de pobreza se ha incrementado en vez de disminuir, contrario a la tendencia nacional. Es el resultado de las malas políticas públicas, la inversión en sectores no prioritarios y la corrupción.

La pobreza monetaria mide la pobreza en términos de ingresos. Se considera pobre a las personas cuyos ingresos no alcancen a superar el umbral de la línea de pobreza. En el 2021, último dato publicado por el DANE, el 56% de los cesarenses eran considerados pobres mientras que a nivel nacional sumaban el 39,3% . En el Cesar se consideraba pobre en dicho año una familia de 4 personas que devengara ingresos inferiores a \$1.247.000

En el análisis de la pobreza del Cesar, es importante tener en cuenta dos momentos. El primer período prepandemia, 2012-2019, en donde se puede apreciar que no hubo ningún avance en disminuir dicho flagelo a pesar de los miles de millones de pesos de regalías que recibió el departamento. Donde comenzó la pobreza 51.7 % allí mismo terminó después de 8 años de gastos e inversiones. El segundo momento son los dos años de la pandemia del COVID-19 2020-2021, en donde en casi todo el país la pobreza aumentó lo que hizo también en el departamento.

Sin embargo, mientras departamentos como Córdoba disminuyeron su tasa de pobreza en 12.2 p.p entre 2012-2019, Atlántico 10.7p.p los mismo que casi todos los departamentos del Caribe, solamente La Guajira y el Cesar, los dos carboníferos no hicieron ningún avance. Las experiencias de estos dos departamentos, - Atlántico y Córdoba- son una muestra del sí se pueden lograr avances significativos en la lucha contra la pobreza en el caribe colombiano.

**Las experiencias de estos dos departamentos, - Atlántico y Córdoba- son una muestra del sí se pueden lograr avances significativos en la lucha contra la pobreza en el caribe colombiano.**

#### **PORCENTAJES DE POBREZA MONETARIA DEPARTAMENTAL**

DEPARTAMENTO	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	VARIACION 2012 2019 (P.P)	EFFECTO DELA PANDEMIA 2019-2021 (P.P)
<b>CÓRDOBA</b>	66,4	57,8	54,2	55,4	53,8	53,2	52,6	54,2	59,4	58,6	-12,2	4,4
<b>ATLÁNTICO</b>	38	36	32,6	30	29,2	28,7	27,8	27,3	40,2	35,6	-10,7	8,3
<b>SUCRE</b>	57,1	52,6	49,4	50,5	52,1	47,5	46,2	50,3	51,4	54,6	-6,8	4,3
<b>TOTAL NACIONAL</b>	40,8	38,3	36,3	36,1	36,2	35,2	34,7	35,7	42,5	39,3	-5,1	3,6
<b>MAGDALENA</b>	58,3	56,1	54,6	51,7	55,8	54,7	51,7	53,5	59,8	61,1	-4,8	7,6
<b>BOLÍVAR</b>	50,8	48,5	46,7	46,8	48	44,3	43,4	46	52,7	48,5	-4,8	5,6
<b>LA GUAJIRA</b>	61,9	59,5	57	57,2	56,1	55,6	57,2	61,8	66,3	67,4	-0,1	4,3
<b>CESAR</b>	51,7	50,4	47,2	48,6	48,5	46,8	48,9	51,7	58,3	56	0	2,5

**FUENTE DANE**

### EVOLUCIÓN CLASES SOCIALES EN EL CESAR 2013-2021



	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
■ CLASE ALTA	0,5%	0,4%	0,4%	0,4%	0,5%	0,6%	0,5%	0,6%	0,4%
■ CLASE MEDIA	17,7%	18,9%	17,3%	18,2%	15,5%	16,9%	16,7%	14,6%	14,9%
■ VULNERABLES	31,3 %	35,4 %	33,8%	33,5%	37,0%	34,6%	31,9%	29,4%	30,4%
■ POBRES MODERADOS	37,4 %	32,8 %	35,4%	34,4%	37,2%	35,0%	31,9%	32,2%	34,6%
■ POBRES EXTREMOS	13,1%	12,5%	13,1%	13,4%	9,8%	12,9%	19,0%	23,2%	19,7%

FUENTE DANE. CÁLCULOS CESORE-INCLUSIÓN SAS

**El primer período prepandemia, 2012-2019, en dónde se puede apreciar que no hubo ningún avance en disminuir dicho flagelo a pesar de los miles de millones de pesos de regalías que recibió el departamento.**



### 3.2 POBREZA MONETARIA EN VALLEDUPAR

Para entender los altos niveles de pobreza de Valledupar, hay que remontarse a sus elevados niveles de desempleo. Allí la relación es directa. A mayor desempleo, mayor pobreza y la consecuencia es mayor inseguridad alimentaria, mayor hambre. Esas son tres plagas que azotan a la capital del departamento.

El umbral de la línea de pobreza monetaria per cápita en Valledupar en 2021, último reporte publicado por el DANE, consideraba monetariamente pobre una familia de cuatro integrantes si sus ingresos totales eran inferiores a \$ 1.590.384 y la capital era la cuarta ciudad del país con mayor pobreza monetaria, sólo superada por Quibdó, Riohacha y Santa Marta.

Los ingresos del 51% de la población no alcanzan a superar la línea de pobreza y son considerados pobres monetariamente. Esto implica que a más de la mitad de valduparenses se les dificulta adquirir una canasta básica de alimentos.

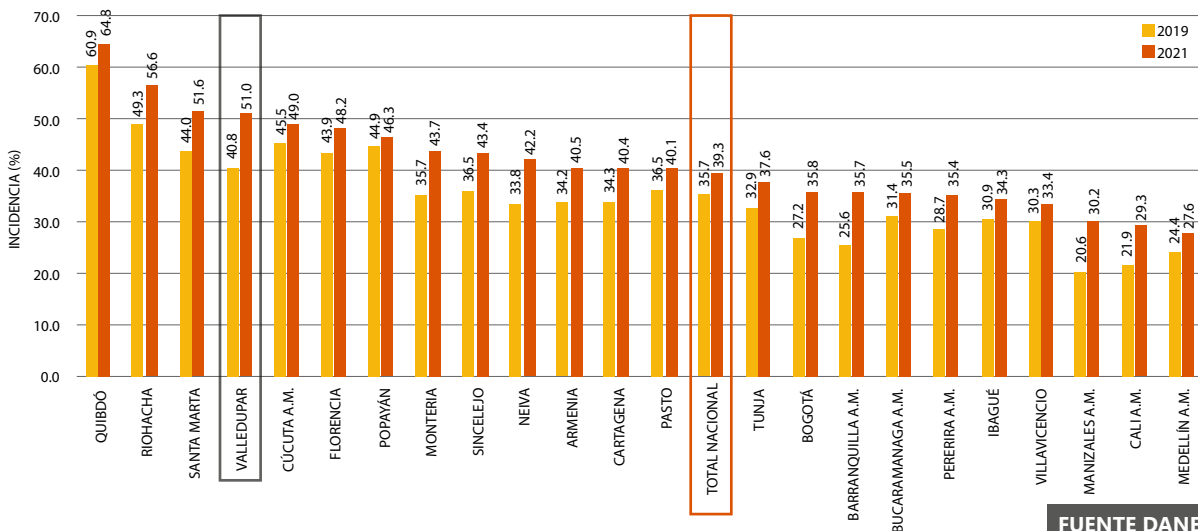
Al igual que en el análisis departamental, para entender la pobreza de la ciudad se debe ver que tanto fue el impacto de la pandemia del COVID-19. En 2019, antes de la pandemia, Valledupar era la séptima ciudad con más pobreza del país con una incidencia del 40.8% y aunque la situación inicial no era favorable, la crisis la empeoró aún más, tanto así que la diferencia en incidencia de pobreza monetaria entre 2019 y 2021 fue la mayor del país. La pobreza en Valledupar aumentó 10.2 p.p. en 2 años.

La solución al tema de pobreza en la capital, cuyas propuestas ha venido planteando CESORE en documentos previos, pasa por la inversión para la generación de empleo, la facilitación para la creación de empresas y la educación pertinente. Esas son las tres piedras angulares que requieren de la intervención estatal, para coadyuvar a mejorar los niveles de bienestar de los y las vallenatas, que de todas maneras será un proceso lento y poco a poco. En soluciones a la pobreza o al desempleo, no se producen milagros ni hay soluciones inmediatas. Así que paciencia y trabajo conjunto, entre sector público, privado y academia, requieren de más atención.

**Los ingresos del 51% de la población no alcanzan a superar la línea de pobreza y son considerados pobres monetariamente.**

## INCIDENCIA DE POBREZA MONETARIA

23 CIUDADES Y AM. (2019-2021)



FUENTE DANE

### 3.3 ÍNDICE DE POBREZA MULTIDIMENSIONAL DEL CESAR (IPM)

Otra forma de medir la pobreza es mediante el índice de pobreza multidimensional (IPM), el cual tiene 15 variables comprendidas en 5 dimensiones que son: educación, niñez y juventud, trabajo, salud y vivienda y servicios públicos. En la medición cuantitativa cada dimensión tiene el mismo valor ( 20%) que a su vez se subdivide equitativamente en las variables que cada una de ellas contenga, como se muestra en la gráfica. Se considera pobre a una familia, si no logra pasar el umbral de 5 de las 15 variables, es decir si no cumple con el 33% de ellas.

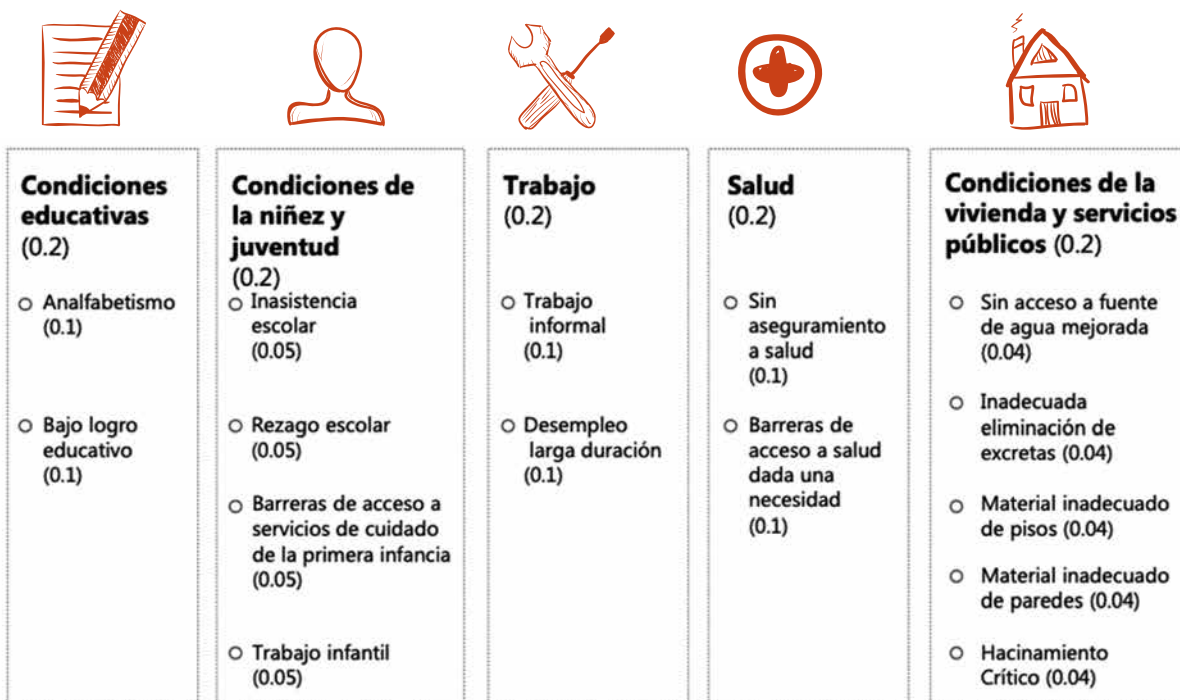
En 2021, Cesar fue el treceavo departamento del país en términos de pobreza multidimensional. El 25,3% de los cesarenses eran pobres multidimensionalmente, lo que está por encima del promedio nacional de 16%. A nivel regional, el Caribe es la zona más pobre del país y el Cesar se ubica sexto detrás de La Guajira, Magdalena, Sucre, Córdoba y Bolívar, solo siendo superado por Atlántico y San Andrés con índices de 7,0% y 15,5% respectivamente; por lo que desde la perspectiva regional el Cesar no está mal posicionado en términos de pobreza multidimensional. Sin embargo, se encuentra 9.3 puntos porcentuales por encima de la media nacional.

El IPM y sus variables son un buen método para formular políticas públicas en pro del departamento. Los componentes con mayor pobreza multidimensional requieren de atención e

inversiones para lograr que la mayor cantidad posible de cesarenses vivan adecuadamente y puedan recibir los servicios necesarios para ello.

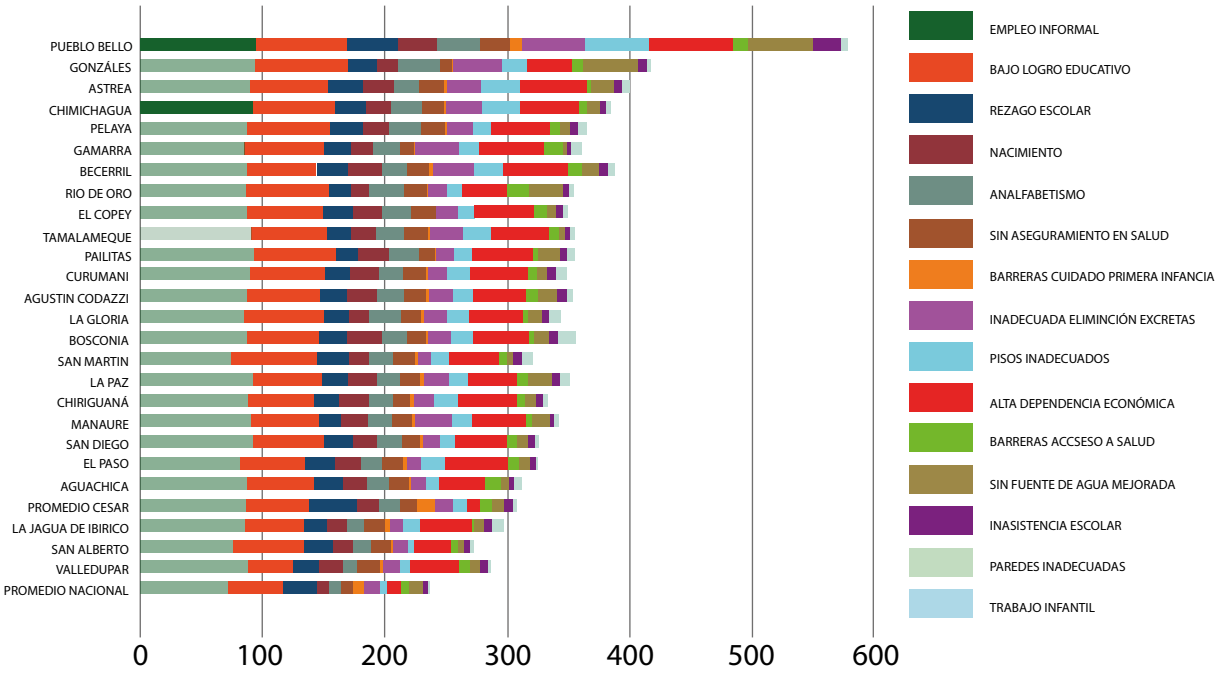
Al hacer el escrutinio por municipios y por variables, se encuentra que Pueblo Bello es el municipio que requieren de más atención por sus altos niveles de pobreza multidimensional, mientras que San Alberto y Valledupar, registran los menores niveles de IPM. Identificar los déficits más pronunciados según variables, tal y como lo mostramos en el gráfico, debe llevar a que las inversiones públicas se inviertan exactamente en esa prioridad y no como se hace muchas veces en sectores no prioritarios, pero que le permiten al gobernante visibilidad mediática y facilidad en la contratación.

**En 2021, Cesar fue el treceavo departamento del país en términos de pobreza multidimensional.**





## PRIVACIONES EN POBREZA MULTIDIMENSIONAL



ELABORACIÓN DE CESORE CON DATOS DEL CPV 2018 DEL DANE

ELABORACIÓN DE CESORE CON DATOS DEL CNPV 2018 DEL DANE



### 3.4 NECESIDADES BÁSICAS INSATISFE CHAS MUNICIPALES. NBI

El índice NBI está compuesto por 5 variables: vivienda inadecuada, hacinamiento crítico, servicios inadecuados, alta dependencia económica y niños en edad escolar que no asisten a la escuela. Se considera un hogar pobre si cumple alguna de estas condiciones y en miseria si cumple dos o más.

Pueblo Bello registra como el municipio más pobre del departamento, coincidiendo con el IPM antes explicado. Sin embargo, dado el carácter indígena de dicho municipio, en donde el tipo de vivienda indígena y su número de integrantes por hogar es uno de los más altos del departamento, sus hogares clasifican fácilmente con dichas carencias. Esto no obsta para decir que, a pesar de este sesgo, sus habitantes rurales en particular están en muy alto nivel de pobreza, no tanto los urbanos.

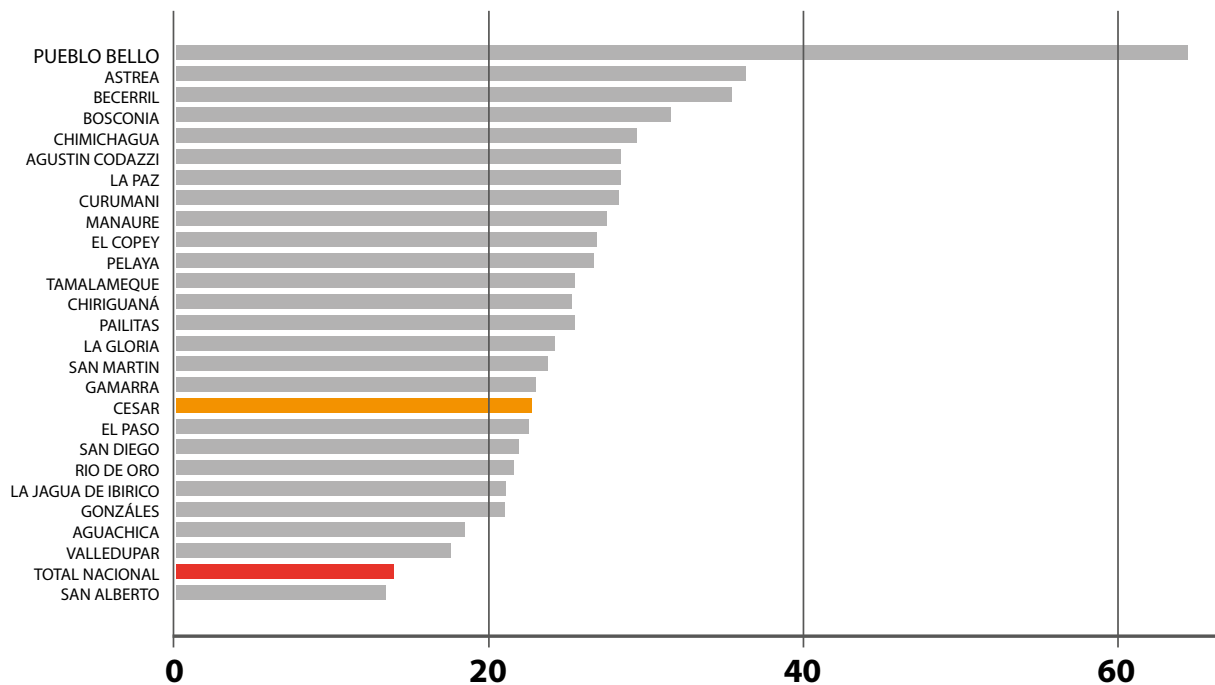
Es importante mencionar el caso de San Alberto, el municipio menos pobre del Cesar, que no es minero, que no recibe regalías importantes, sin embargo, se encuentra incluso por debajo del promedio nacional de pobreza-NBI. Se propone analizar con mayor atención este caso.

Igualmente, es notorio el nivel de desigualdad urbano-rural. En promedio, el índice NBI rural duplica el urbano, es decir, un habitante del campo tiene el doble de probabilidades de ser pobre en comparación con un habitante de las ciudades, y en casos como Valledupar las probabilidades se triplican. Valledupar tiene en el olvido a sus corregimientos.

Los altos niveles de pobreza del departamento se reflejan en estos déficits sociales que sufren las familias en su diario vivir: las carencias de medios de vida básicos como agua potable, vivienda digna, energía, etc., son los golpes que en el día a día sufren en especial los pobres cesarenses, como consecuencia de la ineptitud, corrupción y manipulación política que ha vivido el departamento en los últimos años.

Teniendo en cuenta que estos datos del NBI, como del IPM son extraídos del censo de población y vivienda del 2018, hace ya más de 4 años, se está a la expectativa de cuál es la situación actual, teniendo en cuenta la crisis del COVID de un lado, pero por otro lado las inversiones públicas que se hayan podido hacer en este último lustro. De esas dos fuerzas va a resultar la tendencia actual.

## PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN CLASIFICADA EN CONDICIÓN DE POBREZA SEGÚN NBI EN EL CESAR



■ PROMEDIO DEPARTAMENTO     
 ■ PROMEDIO NACIONAL

ELABORACIÓN DE CESORE CON DATOS DEL CNPV 2018 DEL DANE



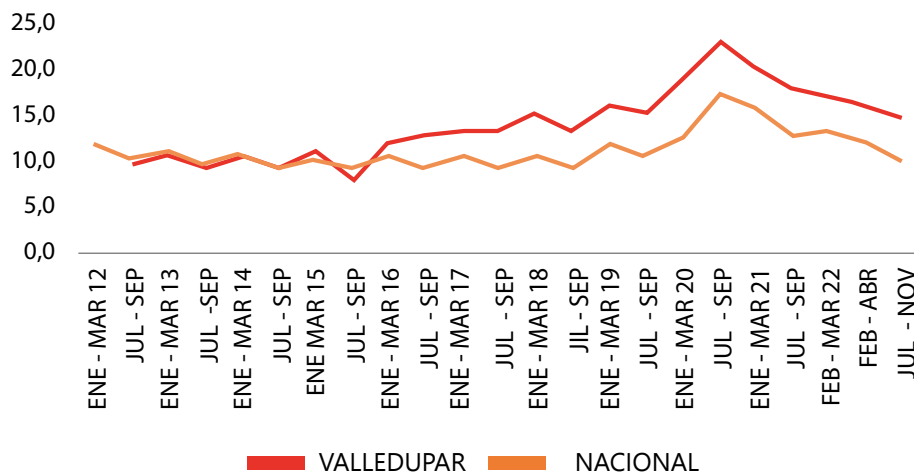
### 3.5 DESEMPLEO EN VALLEDUPAR

El problema de desempleo en Valledupar es estructural y se ha vuelto crítico durante los últimos 8 años. De una parte, una incapacidad de su aparato económico y sector privado para generar empresas y por tanto crear puestos de trabajo y por otra parte políticas, institucionalidad, incentivos e inversiones públicas inexistentes o poco efectivas. No ha existido interés prioritario de parte de sus gobernantes, ni soluciones inteligentes y prácticas a dicha problemática. Un fracaso institucional y de gobierno. Valledupar tuvo una tasa de desempleo con mínimos históricos en el año 2015, con 15.000 desempleados, y alcanzó un máximo en septiembre 2020 con 46.000 por la pandemia, mientras cierra el último trimestre del 2022 con un 14.4% lo que equivale a cerca de 32.000 desempleados, lo que es una tragedia real. Mientras tanto en Valledupar hay cerca de 190.000 personas ocupadas en trabajos formales e informales.

Si se analiza la situación pre y post pandemia, se encuentra en el gráfico siguiente que Valledupar ha recuperado los niveles de empleo previos a la crisis sanitaria, aunque el avance ha sido poco. Sin embargo, todo depende si se compara con Montería y Riohacha que retrocedieron o con Villavicencio o Santa Marta que muestran avances significativos.

**Valledupar tuvo una tasa de desempleo con mínimos históricos en el año 2015, con 15.000 desempleados, y alcanzó un máximo en septiembre 2020 con 46.000 por la pandemia, mientras cierra el último trimestre del 2022 con un 14.4% lo que equivale a cerca de 32.000 desempleados, lo que es una tragedia real.**

**EVOLUCION DE LA TASA DE DESMPLEO EN VALLEDUPAR Y COLOMBIA  
2012-2022**



FUENTE DANE

Adicional a este problema es grave el tema de la informalidad en Valledupar. El rebusque es la forma más común de ganarse la vida. Es decir, sin cotizar pensiones, y básicamente con un régimen de salud subsidiado. Tampoco tienen las ventajas de un empleo formal, como cesantías, primas o condiciones de estabilidad. Esa es una razón por la que, en Valledupar, el grupo de vulnerables es muy alto en relación con el total de la población. No todos los informales son pobres, pero sí la inmensa mayoría.

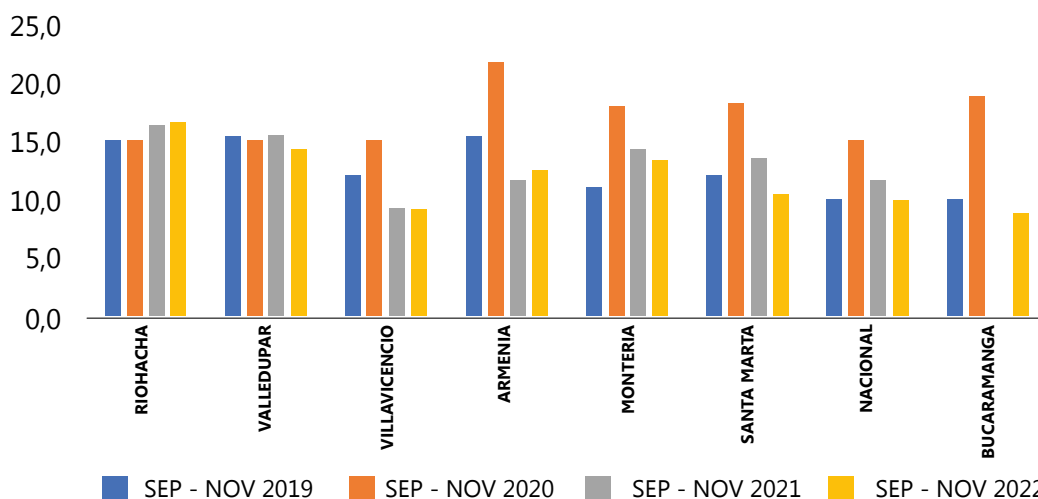
Al analizar la participación de los sectores en relación con la ocupación que generan, según los datos más recientes las tres ramas más generadoras de empleo son: 1) El comercio y reparación de vehículos, 2) la administración pública y defensa, educación y atención de la salud humana y 3) las actividades recreativas artísticas, entretenimiento recreación y otras actividades de servicios aportando a la ocupación un 23,2%, 14.6% y 12.3 % respectivamente. Esta información debe ser útil para identificar los principales aliados para generar empleo en la ciudad.

En cuanto al desempleo juvenil, la situación es crítica. Valledupar es la quinta población con mayor desempleo juvenil, con una tasa del 23.6%, y con una tasa de desempleo mucho mayor si son mujeres jóvenes. Uno de cada cuatro jóvenes en Valledupar está desempleados. Incluso durante el trimestre julio - septiembre 2022, la ciudad tenía la tasa de paro juvenil más alta del país siendo de 30.1%, casi el doble de la tasa de desempleo general de la ciudad durante el mismo trimestre.

Este panorama es alarmante si se tiene en cuenta que Valledupar y el Cesar son territorios donde la población es mayoritariamente joven, por lo que, programas y políticas públicas enfocadas hacia la juventud deben ser priorizadas por los dirigentes. Además, los altos niveles de desocupación juvenil demuestran que no se está aprovechando que gran parte de la población está en edad de trabajar.

**En cuanto al desempleo juvenil, la situación es crítica. Valledupar es la quinta población con mayor desempleo juvenil, con una tasa del 23.6%, y con una tasa de desempleo mucho mayor si son mujeres jóvenes.**

## TASA DE DESEMPLEO ANTES Y DESPUES DE PANDEMIA

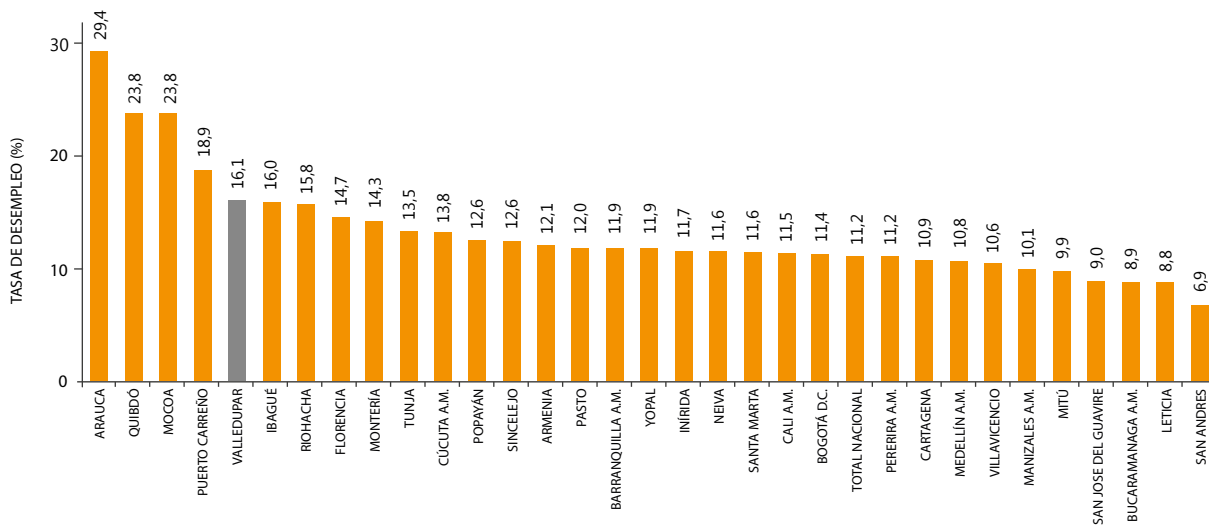


FUENTE DANE



## TASA DE DESEMPLEO 32 CIUDADES Y ÁREAS METROPOLITANAS

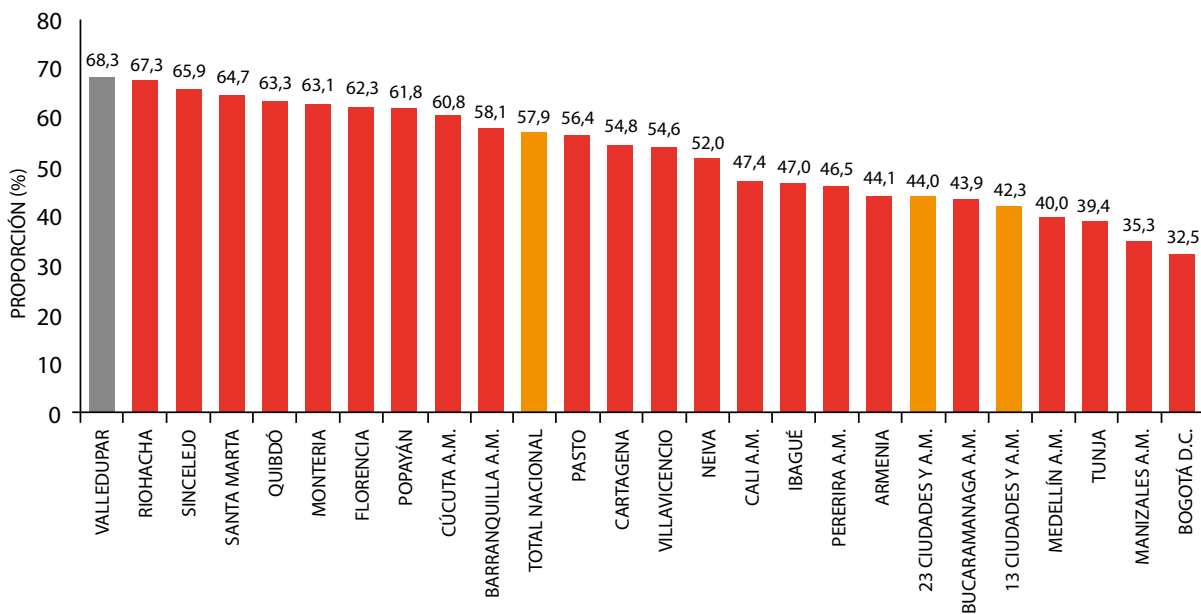
ENERO - DICIEMBRE 2022



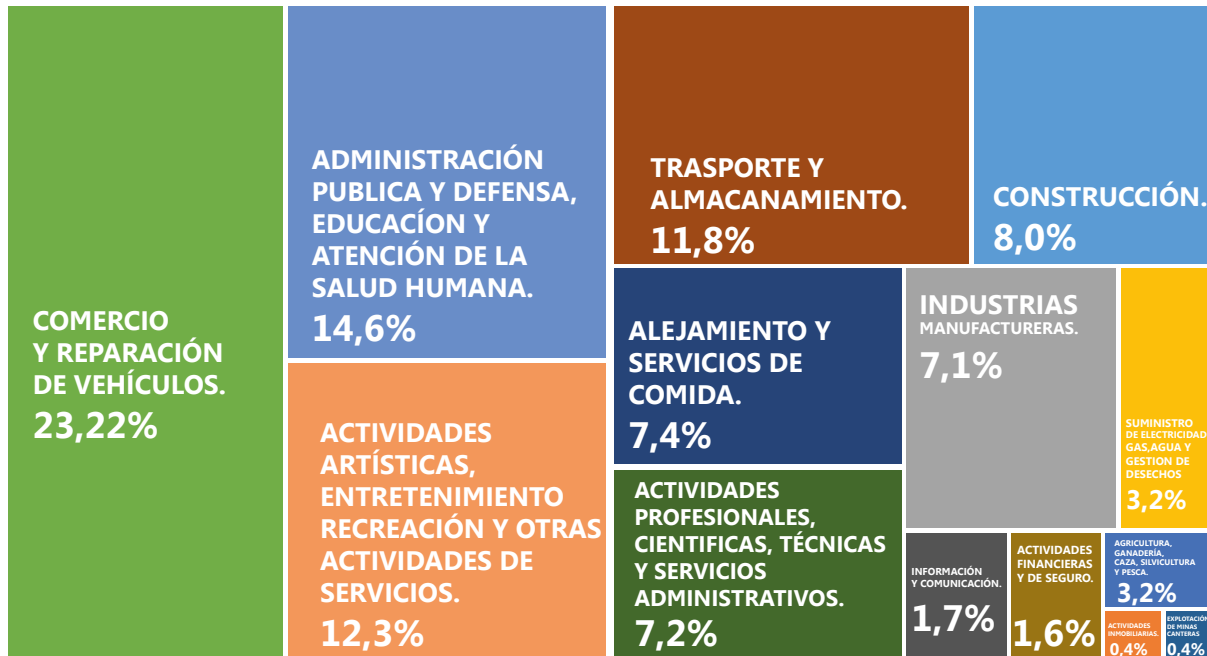
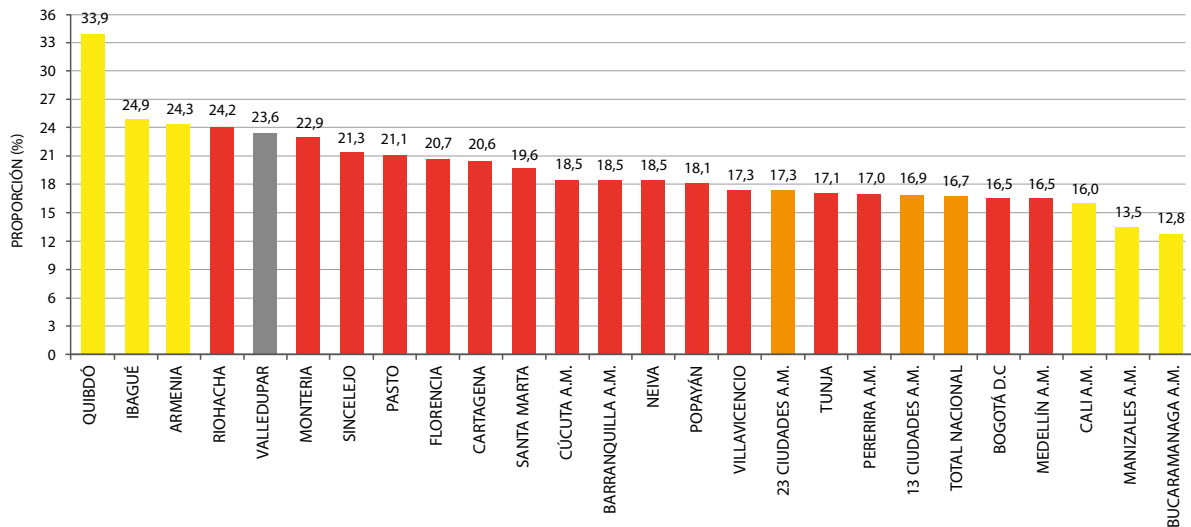
FUENTE DANE

## GRAFICOS 1 PROPORCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA INFORMAL SEGUN 23 CIUDADES Y AREAS METROPOLITANAS

TRIMESTRE MÓVIL NOVIEMBRE 2022-ENERO 2023



FUENTE DANE /GEIH

**PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES DE LA OCUPACIÓN EN VALLEDUPAR, SEP-NOV2022**

**TASA DE DESEMPLEO POBLACIÓN JOVEN DE 15 A 28 AÑOS  
23 CIUDADES Y ÁREAS METROPOLITANAS**

**FUENTE DANE /GEIH**



### 3.6 JÓVENES NINIS. (NI estudian, NI trabajan)

Valledupar ha sido continuamente foco de atención en materia de mercado laboral, es un caso especial en el orden nacional ya que históricamente ha mantenido altas tasas de desempleo, sobre todo el desempleo de los jóvenes ha estado por encima del promedio nacional y regional. Más aún, preocupa las altas tasas de personas que no trabajan ni estudian en la ciudad.

Con una tasa de ninis de 39%, Valledupar ocupa actualmente el primer lugar en el país en este ámbito, con 10 p.p por encima del promedio nacional (29%), mientras el departamento del Cesar es el sexto departamento con población joven que no trabaja ni estudia. Es evidente que la intensidad del fenómeno es particular en el territorio y la ciudad de Valledupar es un caso atípico en este sentido. El desempleo joven es una variable importante para explicar este comportamiento, pero también las barreras en el acceso a la educación que presenta tanto el departamento como su capital Valledupar, de hecho, según el Ministerio de Educación, Valledupar tiene una tasa de tránsito inmediato a la educación superior de 44,6%, es decir, más de la mitad de los estudiantes que terminan el bachillerato no logran seguir educándose.

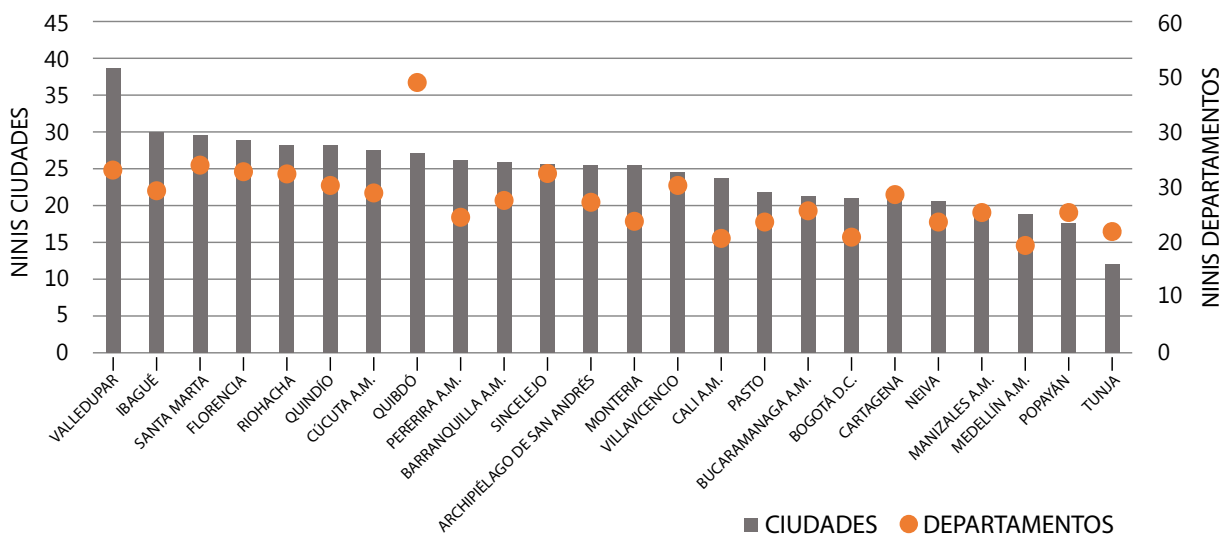
En el mapa se observan algunas zonas de concentración en la ubicación de los jóvenes que no estudian ni trabajan, especialmente en el centro sur y centro occidente de la ciudad. Es importante conocer la ubicación de esta población para proporcionar soluciones más eficientes, como conectarlos con las instituciones tecnológicas más cercanas o conocer si

existen condiciones adicionales más allá de las barreras tradicionales de entrada al empleo y educación en esas zonas.

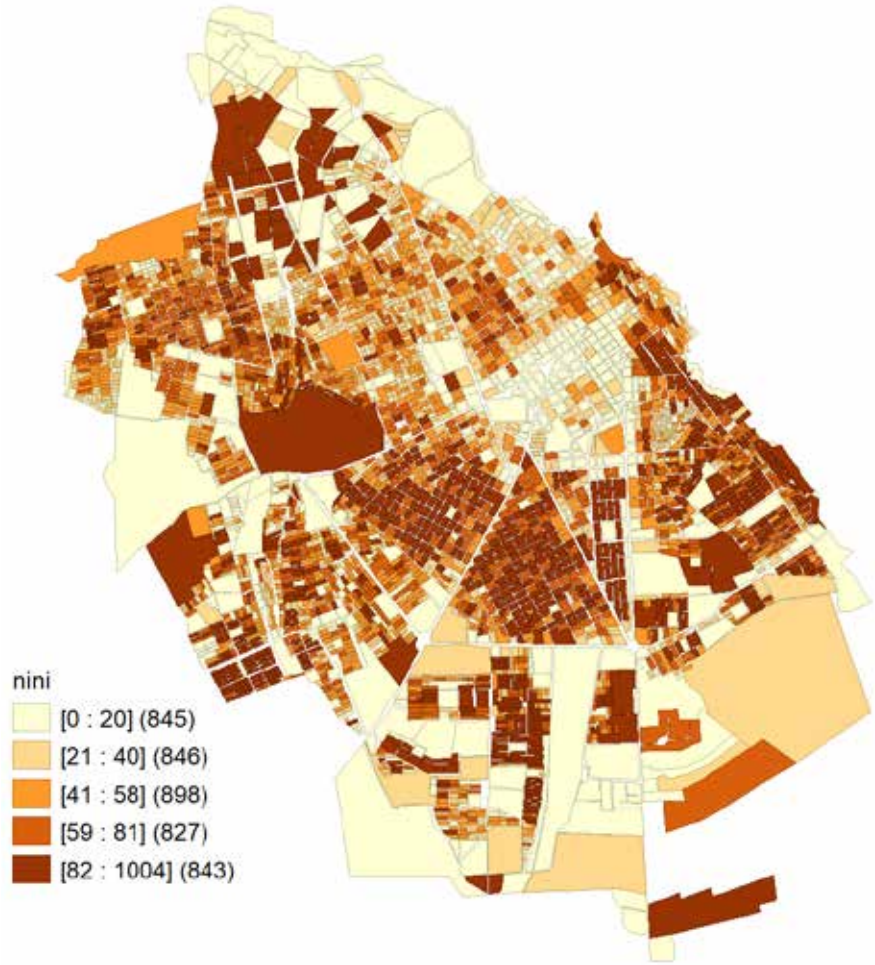
Un alto porcentaje de ninis tiene consecuencias negativas sobre la productividad laboral y el crecimiento económico, además, debido a la falta de oportunidades, los jóvenes podrían terminar en el crimen, vicio o cualquier otra actividad ilegal. En este sentido, incorporar los jóvenes a la educación y a un trabajo decente, debe ser una prioridad del municipio, financiando matrículas en instituciones técnicas y tecnológicas. Así mismo, las políticas públicas deberán diferenciar entre los grupos de ninis “transitorios” y los “cómodos” y prevenir los efectos a largo plazo de las decisiones de uso poco deseadas por parte de los jóvenes.

**Con una tasa de ninis de 39%, Valledupar ocupa actualmente el primer lugar en el país en este ámbito, con 10 p.p por encima del promedio nacional (29%), mientras el departamento del Cesar es el sexto departamento con población joven que no trabaja ni estudia.**

TASA DE NINIS, DICIEMBRE DE 2022



FUENTE GEIH



FUENTE GEIH



### 3.7 HAMBRE E INFLACIÓN.

El Programa Mundial de Alimentos de la ONU en Informe de febrero del 2023 consigna que los departamentos con la prevalencia de la inseguridad alimentaria más alta se concentran en la Costa Caribe, siendo los más afectados: Córdoba (70%), Sucre (63%), Cesar (55%), Bolívar (51%) y La Guajira (50%). Así mismo, departamentos como Arauca (62%), Putumayo (48%), Chocó (45%) y Norte de Santander (40%) también presentan altas tasas de inseguridad alimentaria.

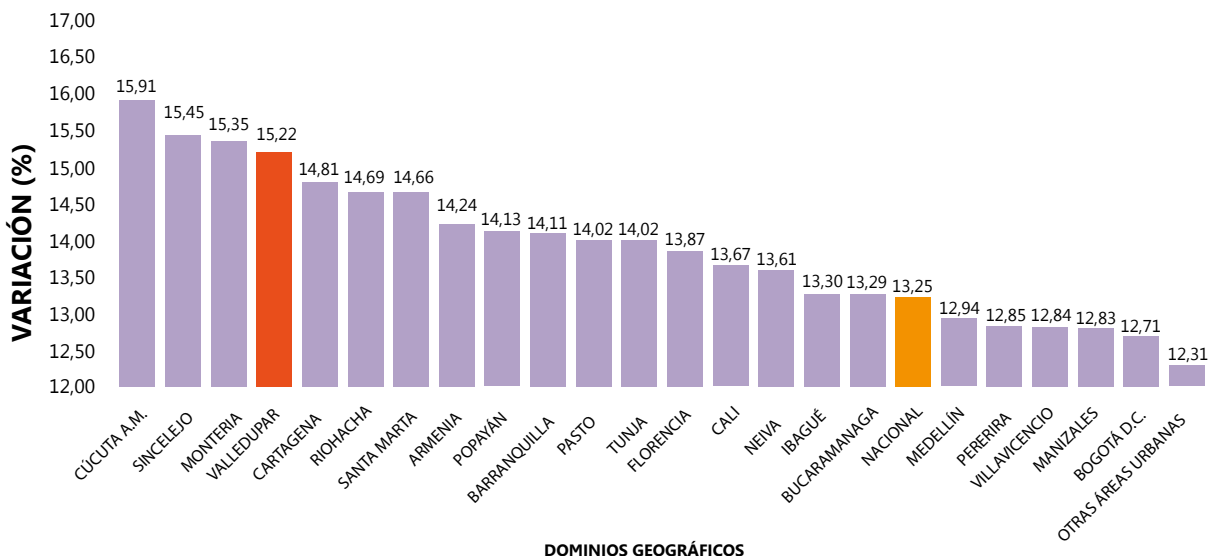
De acuerdo con la encuesta Pulso Social del DANE en Valledupar durante el trimestre septiembre - noviembre de 2022, solamente el 61.3% de los hogares pudo consumir las tres comidas diarias. Teniendo Valledupar una población cercana a los 530.000 habitantes, eso indicaría que aproximadamente 200.000 no lograron los tres “golpes” diarios y un número de ellos sólo consiguió una comida al día.

La pandemia del covid-19, el incremento en el costo de los alimentos, el desempleo crónico de Valledupar y la falta de producción agropecuaria en la zona han puesto en riesgo la seguridad alimentaria departamental, dado que la variación porcentual de los hogares que consumían 3 comidas antes de la crisis sanitaria era del 92.5%, y ahora es 31 puntos porcentuales menos. Lo anterior indica una cosa esencialmente, que en Valledupar hoy día hay hambre.



FUENTE: PROGRAMA MUNDIAL DE ALIMENTOS

### VARIACIÓN ANUAL DEL IPC POR DOMINIOS GEOGRÁFICOS ENERO 2023



FUENTE DANE



Esto es un problema que tiene causas multidimensionales, que tiene varias aristas como mencionado arriba. En primer lugar, como en todo el país, el COVID afectó la actividad económica, generó desempleo y pobreza. Sin embargo, el tema de desempleo como se ha estudiado en otro capítulo de este documento es estructural en Valledupar, que en los últimos años siempre ha estado lamentablemente entre las ciudades capitales con mayor niveles de desempleo. Entonces la falta de ingreso es una primera causa para que las personas no tengan suficientes recursos para comprar sus alimentos.

Un segundo factor tiene que ver con el costo de vida y en particular el de dos ítems críticos para el Cesar y la región caribe en general. Uno, los alimentos, que se han trepado de manera escandalosa hasta niveles del 28-30% anuales y de otra parte el costo de energía en dónde en un año alcanzó un alza del 36 %. Estos dos gastos absolutamente necesarios en la canasta familiar, y en particular en las familias más pobres, quienes gastan gran parte de sus magros ingresos en alimentos, tienen a los cesarenses en una difícil situación, que no les permite alimentarse bien, ya sea porque no les alcanza el dinero para suficiente comida o porque tienen que disminuir las raciones y la calidad proteica de la misma. Es necesario tener en cuenta que, entre los alimentos nutritivos, la carne y el queso son productos que van en la cima de los que han presentado mayores alzas.

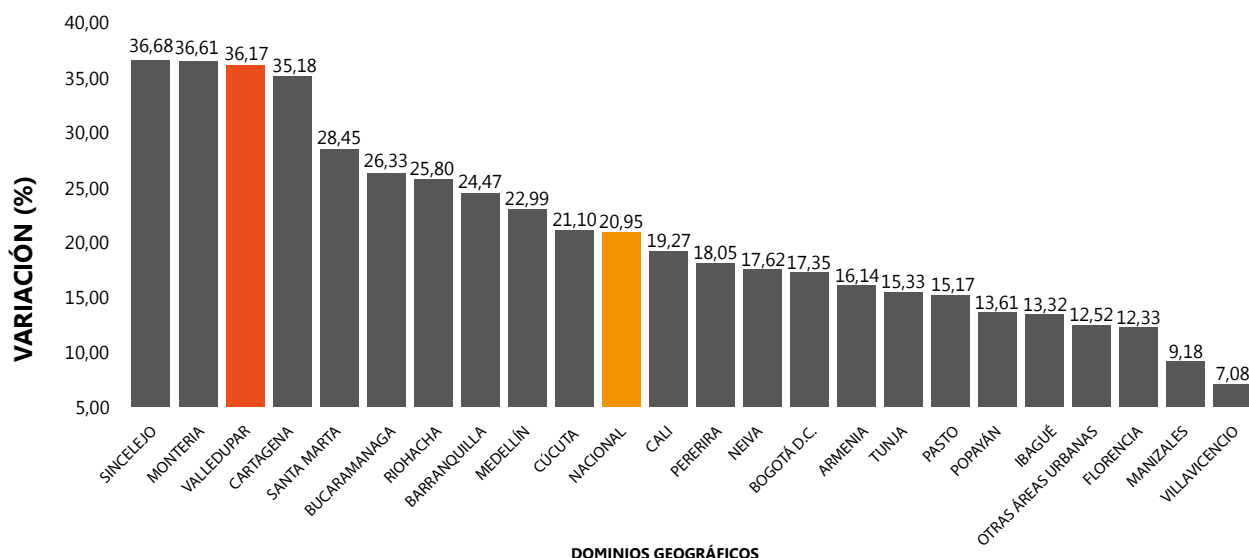
Un tercer elemento que influye en el tema de inseguridad alimentaria y en particular de los niños de escasos recursos,

ha sido en el departamento el pésimo manejo del Plan de Alimentación Escolar, PAE. Su manejo ha estado plagado con actos de corrupción, no inicia a tiempo y presenta deficiencias en su calidad. A fecha de febrero del 2022, Valledupar era una de las 6 ciudades del país, en dónde no había comenzado el PAE, y los colegios ya había iniciado su período escolar.

Finalmente se encuentra el tema de producción local. Comercializadores en Valledupar, confirman que hasta el 80% de verduras, frutas y tubérculos que se consumen en la ciudad vienen de departamentos diferentes al propio, teniendo el Cesar todos los pisos térmicos para producir desde papa en clima frío hasta yuca en zonas cálidas. Sin embargo, Bogotá, Antioquia, Boyacá, Santander, Atlántico, Sucre y el Urabá son los principales proveedores del Cesar. Eso conlleva tres dificultades: la primera consiste en que obviamente el costo de transporte encarece los precios; segundo que el trayecto transitado estropea los productos y finalmente un bloqueo de vías, tan frecuente o un daño en las mismas por caída de puente, inundación, o deslizamientos, igualmente posibles o inclusive los paros armados que a veces nos agobian, son factores que ponen en riesgo la seguridad alimentaria de más de un millón de personas en el departamento.

En resumen, seguridad alimentaria e inflación, producción e ingresos tienen una relación directa que debe atenderse con las recomendaciones que daremos en el capítulo final.

## VARIACIÓN ANUAL DEL IPC DE ELECTRICIDAD SEGÚN DOMINIOS GEOGRÁFICOS ENERO 2023



FUENTE DANE

### 3.8 LA EDUCACIÓN TÉCNICA Y TECNOLÓGICA QUE NECESITA EL CESAR

El Cesar necesita formar a sus habitantes para dar el salto hacia una nueva economía diferente a la carbonífera, que sea moderna, tecnológica, verde, regenerativa, que cumpla con los mandatos de sostenibilidad ambiental, de justicia social y de bienestar laboral y que facilite lo que se conoce como una transición justa.

Por lo tanto, debe preparar masivamente a sus jóvenes en nuevas tecnologías y dimensiones de la economía y para ello CESORE realizó durante el segundo semestre de 2022 un trabajo de investigación, analizando el futuro de la economía cesarense, las líneas productivas promisorias, el pensamiento de los empresarios e inversionistas y la oferta educativa a nivel técnico y tecnológico para identificar cuáles son las necesidades actuales de formación para el trabajo que requiere el departamento para esa transformación en el futuro inmediato.

Se propone concentrar esfuerzos específicamente en ésta línea educativa (técnica y tecnológica) como opción de continuación de estudios de miles de jóvenes cesarenses que no han podido ver realizado su derecho a la educación y en razón a que Valledupar fue la quinta ciudad capital con mayor desempleo juvenil del país durante el 2022 y la primera con mayor número de jóvenes NINIS, que ni estudian, ni trabajan. La educación técnica es una gran opción para la juventud del departamento sin descartar las carreras profesionales obviamente.

Teniendo en cuenta particularmente la necesidad de reconversión productiva del corredor minero y pensando siempre en la necesidad de diversificar la economía del Cesar, los requerimientos identificados en carreras técnicas y tecnológicas a nivel departamental fueron las siguientes:



No hay que entender esta lista, como definitiva. Otras opciones de trabajo pueden aparecer en la región que no quedaron en la opinión o petición de los empresarios y educadores. Opciones de generación de trabajo en call centers, por ejemplo, o conductores de buses para la nueva flota del SIVA, son también posibilidades extras que pueden surgir, además de muchas otras.

#### Área de Tecnología.

- A) Diseño y programación de software y programación y mantenimiento de sistemas computacionales

#### Área Administrativa y Logística

- A) Asistencia administrativa
- B) Recursos humanos
- C) Servicio al cliente
- D) Logística
- E) Seguridad ocupacional

#### Área Comercio y Marketing Digital

- A) Diseño gráfico
- B) Mercadeo digital

#### Área Agroindustria y Pecuaria

- A) Procesamiento de alimentos y control de calidad
- B) Procesos agroindustriales
- C) Asistencia pecuaria ( Silvopastoreo, Policultivos y agricultura regenerativa)
- D) Administración agropecuaria

#### Área Ambiental/Forestal

- A) Técnico forestal

#### Área Construcción

- A) Auxiliar en obras civiles y construcción
- B) Oficial de obras civiles

#### Área Confecciones

- A) Corte y confección

#### Área Mecánica y electrónica

- A) Motores diésel
- B) Electrónica y electricidad industrial
- C) Soldadura

#### Área Cosmetología

- A) Cosmetología y estética integral

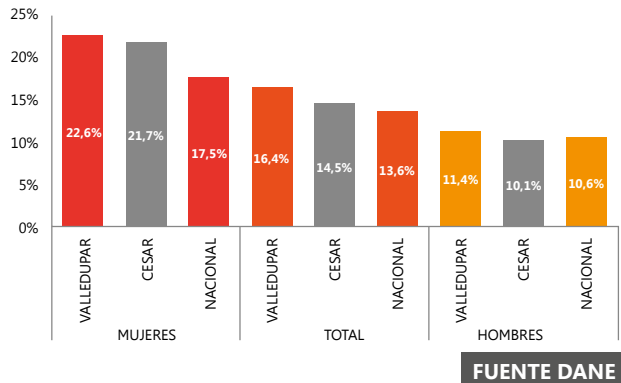
### 3.9 BRECHAS DE GÉNERO: EMPLEO, INGRESOS Y VIOLENCIA.

Cerrar las brechas de género es una necesidad para la lucha contra la pobreza, el impulso de la competitividad y garantizar un mejor bienestar para las mujeres cesarenses. No obstante, se puede decir que, en las métricas más importantes en materia de brecha de género, el Cesar tiene un gran rezago frente al resto de departamentos. Nos vamos a referir a tres de dichas brechas: empleo, ingresos y violencia basada en género.

En el terreno de lo laboral, se puede observar que, mientras el 21,7% de las mujeres cesarenses estaban desempleadas en el 2021, el porcentaje de los hombres era mucho menor, de 10,1%. En otras palabras, existe una brecha de 11,6 puntos porcentuales en contra de las mujeres. En el caso particular de Valledupar, los datos son muy preocupantes, pues la tasa de desempleo de las mujeres es del 22,6%, una cifra que sólo supera Quibdó (33,9%), Riohacha (23,7%) y Sincelejo (23,6%).

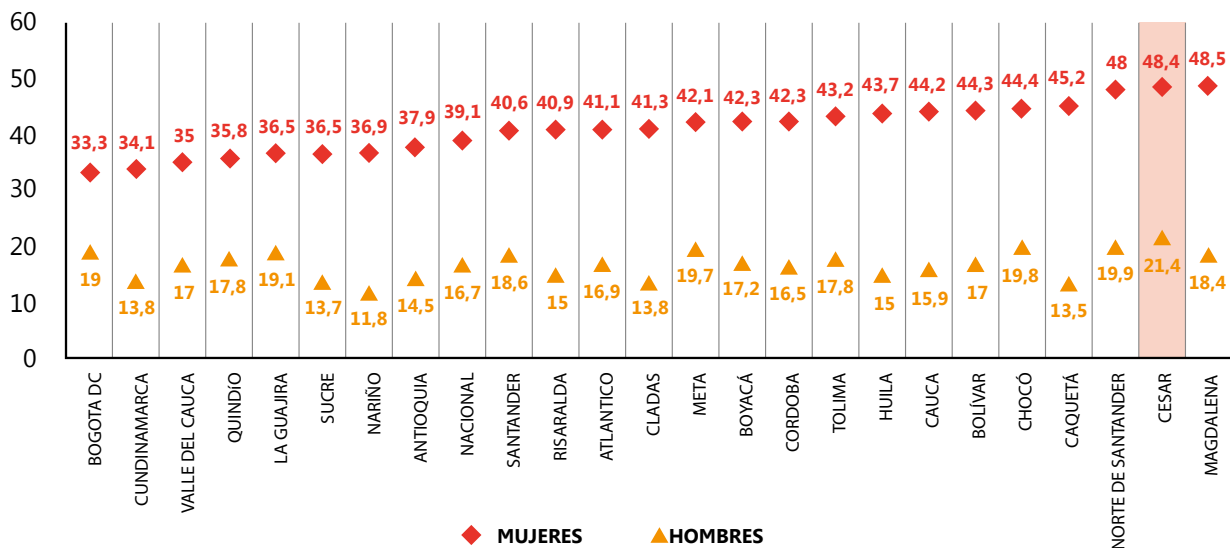
Otra de las desigualdades de género se refleja en la brecha de ingresos. De acuerdo con el DANE, en el 2020, último año con el que se cuenta esta información, el 48,4% de las mujeres cesarenses mayores de 15 años no tenían ingresos propios, la mayor proporción a lo largo del territorio, junto con Magdalena. Además, la cifra es más del doble del porcentaje de hombres, la cual de por sí ya es alta.

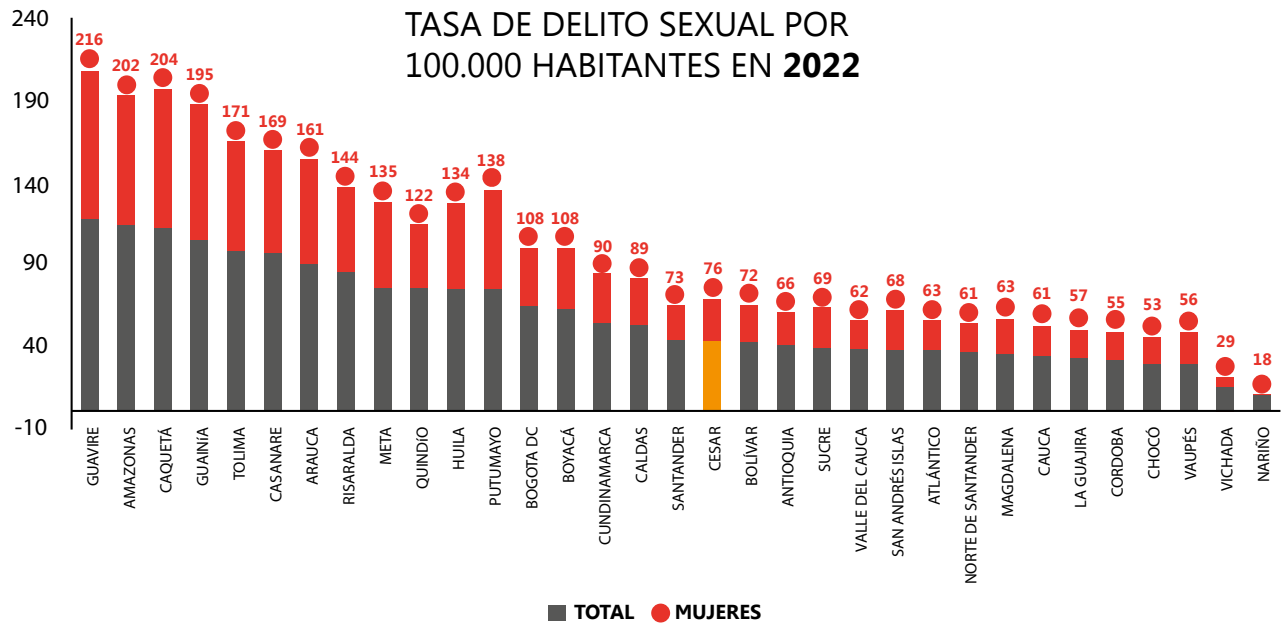
TASA DE DESEMPLEO EN 2021



**En el terreno de lo laboral, se puede observar que, mientras el 21,7% de las mujeres cesarenses estaban desempleadas en el 2021, el porcentaje de los hombres era mucho menor, de 10,1%.**

### Porcentaje de la población de 15 años y más sin ingresos propios, 2020





FUENTE DANE

Como consecuencia de la exclusión de las mujeres en el mercado laboral y en el derecho de obtener ingresos propios, entonces las mujeres terminan teniendo una mayor prevalencia de caer en situación de pobreza, no solo en el Cesar, sino a nivel nacional. Tampoco cuentan con la suficiente independencia económica lo que las hace dependiente de sus parejas en caso que la tenga, y a veces sometidas a chantajes económicos y psicológicos.

En relación con violencia basada en género VBG, según el Instituto Nacional de Medicina Legal (INML), en el 2022 hubo 519 casos de delitos sexuales en el departamento. En términos relativos, esto equivale a 76 mujeres de cada 100.000. Otras métricas como la violencia a la pareja siempre muestran un desbalance en contra de las mujeres, pues mientras 800 mujeres cesarenses sufrieron por este abuso, 85 hombres lo hicieron.

La presencia de los gobiernos locales es crucial por su papel en ayudar a las mujeres a informarse y avisar ante cualquier señal de alerta y no tener temor a denunciar. Esto, por supuesto, requiere de un respaldo jurídico en su favor.

**En relación con violencia basada en género VBG, según el Instituto Nacional de Medicina Legal (INML), en el 2022 hubo 519 casos de delitos sexuales en el departamento.**

### 3.10 SALUBRIDAD Y CONDICIONES SANITARIAS

La Organización de las Naciones Unidas, ONU, que celebra durante el año, aniversarios diarios, tiene uno para el tema sanitario. El día Mundial del inodoro, que se conmemora, todos los 19 de noviembre, y pretende concientizar sobre la problemática de más de 3.600 millones de personas que no cuentan con servicios sanitarios seguros.

Un sistema de saneamiento inadecuado puede correr el riesgo de esparcir los excrementos humanos en ríos, lagos y suelos, contaminando así los recursos hídricos subterráneos, afirma con razón la ONU. Sin embargo, parece que este problema es invisible. Invisible porque sucede bajo tierra. Invisible porque ocurre en las comunidades más pobres y marginadas.

Poner en riesgo el agua subterránea es poner en riesgo la fuente de agua dulce más abundante del mundo que apoya el suministro de agua potable, los sistemas de saneamiento, la agricultura, la industria y los ecosistemas.

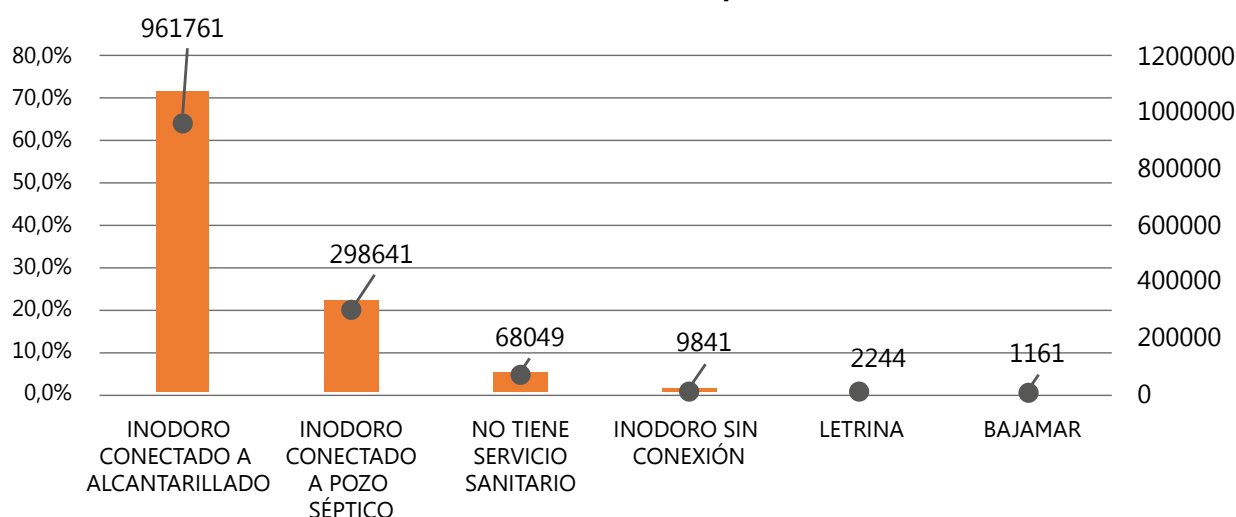
En el Cesar 68.000 personas no tienen acceso a servicios sanitarios, hacen sus necesidades al aire libre y seguramente es una cifra que podría ser superior al tener en cuenta que un 25% de los cesarenses viven en el sector rural, en dónde hay muy mala calidad de los servicios de saneamiento básico.

Este es un tema de dignidad humana, llevar a los más pobres y marginados lo que se conoce como conexiones intradomiciliarias de agua y alcantarillado: ducha, lavamanos, inodoro, lavaplatos y lavadero de ropas. Son cinco accesos absolutamente necesarios para que una vivienda sea considerada digna.

El tema de correcto uso de las excretas pasa no sólo por temas de contaminación de aguas, pero también por los riesgos de propagar o transmitir enfermedades. Por lo tanto en el capítulo final, propondremos un esfuerzo fiscal importante para construir y mejorar los servicios sanitarios de las viviendas de los más pobres y marginados, con especial énfasis en las zonas rurales.

**En el Cesar 68.000 personas no tienen acceso a servicios sanitarios, hacen sus necesidades al aire libre y seguramente es una cifra que podría ser superior al tener en cuenta que un 25% de los cesarenses viven en el sector rural**

**NÚMERO Y PORCENTAJE DE PERSONAS SEGUN ACCESO SANITARIO-CESAR,2022**



FUENTE DANE

4.0

## DESAFÍOS AMBIENTALES

---



#### 4.1 DESAFÍOS AMBIENTALES DEL CESAR

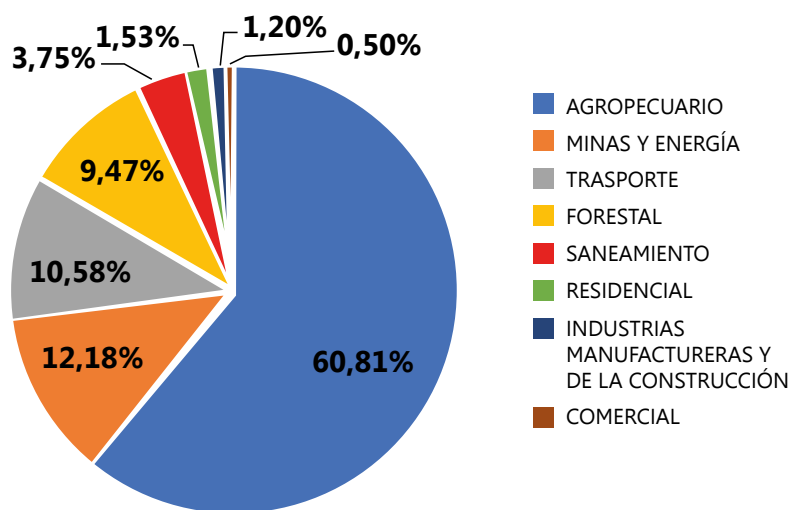
El Cesar es sede de una gran variedad de ecosistemas. Sus condiciones geográficas hacen del departamento un lugar estratégico por su aporte para la regulación del clima, suelo, aire, entre otros. Con este contexto, el Cesar debe garantizar condiciones para agregar sostenibilidad al desarrollo de su territorio. Algunos de los objetivos de desarrollo sostenible buscan proteger el clima, aumentar la participación de las energías limpias en la matriz energética y tener ciudades sostenibles.

De acuerdo con el Plan Integral de Gestión de Cambio Climático Territorial del Cesar 2032, más de la mitad de las emisiones de gases de efecto invernadero que se generan en el departamento están relacionados con el sector agropecuario 60,81%, luego siguen minas y energía 12,18% y transporte que aporta el 10,58%. Es decir, para reducir las emisiones en el Cesar se deben enfocar la mayor parte de los esfuerzos en las prácticas agropecuarias y en la minería.

Actividades como la fermentación entérica y la gestión del estiércol del ganado bovino son la mayor fuente de emisiones dentro del sector pecuario, mientras que, en la agricultura, las mayores emisiones se dan en la utilización de fertilizantes en los cultivos permanentes y transitorios. La FAO recomienda mejorar los niveles de productividad para reducir las intensidades de emisión, integrar la ganadería en la bioeconomía circular y la captura de carbono a través de un mejor manejo de los pastos.

**Actividades como la fermentación entérica y la gestión del estiércol del ganado bovino son la mayor fuente de emisiones dentro del sector pecuario, mientras que, en la agricultura, las mayores emisiones se dan en la utilización de fertilizantes en los cultivos permanentes y transitorios.**

**DISTRIBUCIÓN SECTORIAL DE LAS EMISIONES DE GEI EN EL CESAR, 2012**



FUENTE PIGCCT CESAR 2032



Por otra parte, el Cesar es de los departamentos con mayor afectación de ecosistemas, ha perdido alrededor del 62% de sus ecosistemas naturales, este fenómeno ha estado asociado históricamente a factores como la transformación de humedales para la actividad agrícola y ganadera (alrededor del 50% de los humedales del departamento han sido transformados), en esa misma línea, la ampliación de la frontera agropecuaria y la actividad minera que han puesto en peligro ambiental diversas zonas del departamento.

La zona norte y centro del departamento ha sido la más afectada, del total del territorio, se estima que alrededor del 12% está bajo algún nivel de amenaza. Las zonas de montaña de la Sierra Nevada de Santa Marta y de la Serranía del Perijá, son los ecosistemas con más área en peligro.

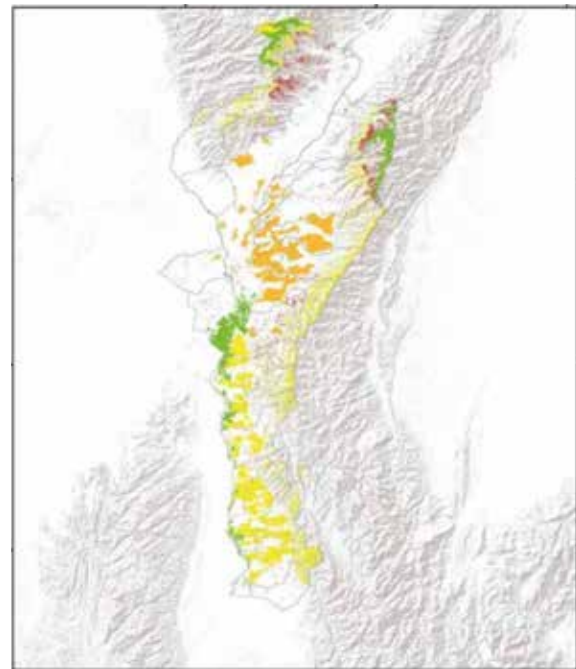
Es claro que los efectos del cambio climático asociados a falta de lluvias y temperaturas elevadas pueden afectar significativamente al departamento del Cesar, se estima que la disminución de las precipitaciones en el departamento se dará con mayor intensidad en la zona norte, mientras que el aumento de las temperaturas en el centro y el sur.

Varios problemas se van a derivar en el mediano y corto plazo sobre el territorio por parte del cambio climático: la amenaza sobre la disponibilidad hídrica en los municipios del norte (Valledupar, Agustín Codazzi, Bosconia, El Copey, Gamarra, La Gloria, La Jagua, Manaure y La Paz), la desertificación y falta de agua a causa de menores lluvias, la pérdida de productividad del sector agropecuario por la degradación de los suelos y sequías, el riesgo de enfermedades asociadas a las olas de calor (presión alta y mortalidad de ancianos) y la necesidad de adaptación de las viviendas a los aumentos de temperaturas.

Será clave que desde la gobernación del Cesar se diseñen estrategias para la conservación en el uso de los suelos, las áreas protegidas han cedido ante la extensión de las fronteras productivas. Actualmente, el 63% del área pertenece a la frontera agrícola, el 25% a bosques naturales y áreas no agropecuarias y el 12,5% a exclusiones legales, por otro lado, dentro de este grupo, solo el 3,1% está concebido como áreas protegidas o ecosistemas estratégicos.

Así mismo, la transición hacia la sostenibilidad es una necesidad apremiante para el departamento, sobre todo en el contexto de la disminución de los mercados de carbón, debido a los compromisos mundiales de disminución de las emisiones de carbono, para eso, El Plan integral de gestión del cambio climático del Cesar puede ser una puerta de entrada, pero se necesita un diagnóstico acertado para construir un futuro ambientalmente sostenible.

### ECOSISTEMAS AMENAZADOS EN EL CESAR.



#### ECOSISTEMAS AMENAZADOS

- PELIGRO CRÍTICO
- EN PELIGRO
- VULNERABLES
- PREOCUPACIÓN MENOR

FUENTE: ETTER ET AL (2017)

**Será clave que desde la gobernación del Cesar se diseñen estrategias para la conservación en el uso de los suelos, las áreas protegidas han cedido ante la extensión de las fronteras productivas.**



5.0

## LA VIDA Y LA MUERTE

---



## 5.1 HOMICIDIOS EN EL CESAR Y VALLEDUPAR

Los homicidios en el Cesar comenzaron a tener una tendencia descendente a finales de la primera década del siglo XXI, después de épocas de violencia marcadas por el enfrentamiento entre grupos al margen de la ley. Más tarde, con la implementación de los acuerdos de paz entre el Estado Colombiano y la guerrilla de las FARC, el número de homicidios siguió disminuyendo; no obstante, en el último tiempo preocupa el aumento en los asesinatos. El departamento pasó de 216 en el 2017 a 388 en el 2022, un aumento del 80% en cinco años.

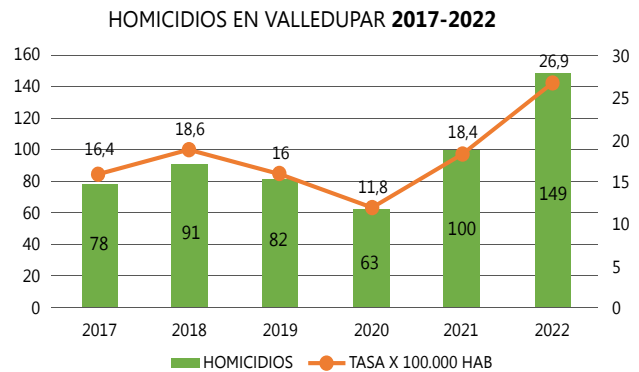
Sin embargo, la mayor variación anual durante el último quinquenio se dio en época reciente, entre 2020 y 2021 (34%). En Valledupar la situación no es muy distinta, el promedio aproximado de homicidios al año entre 2017 y 2022 es de 94, aproximadamente uno cada 4 días. Incluso, ni las medidas de confinamiento adoptadas para afrontar la pandemia del COVID – 19 pudieron reducir significativamente estas cifras, en comparación con los años anteriores.

Resulta preocupante el comportamiento de los homicidios en Valledupar para el año 2022, el reporte preliminar de fallecidos de ese año indica que el municipio ya superó en un 49% los homicidios de todo el 2021 y más que duplica el número de víctimas en el año pandémico (136%). Valledupar está lejos de volver a los tiempos más crueles de la violencia, pero se encuentra en una etapa en la que sus habitantes han perdido confianza y tranquilidad, recordando que detrás de cada cifra hay una vida perdida y mucho dolor familiar.

Al analizar los resultados por sexo en el Cesar, se encuentra que por cada mujer víctima de homicidio hay casi 12 hombres; sin embargo, la mayoría de los homicidios en mujeres se dan en el contexto de la violencia intrafamiliar y los feminicidios.



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

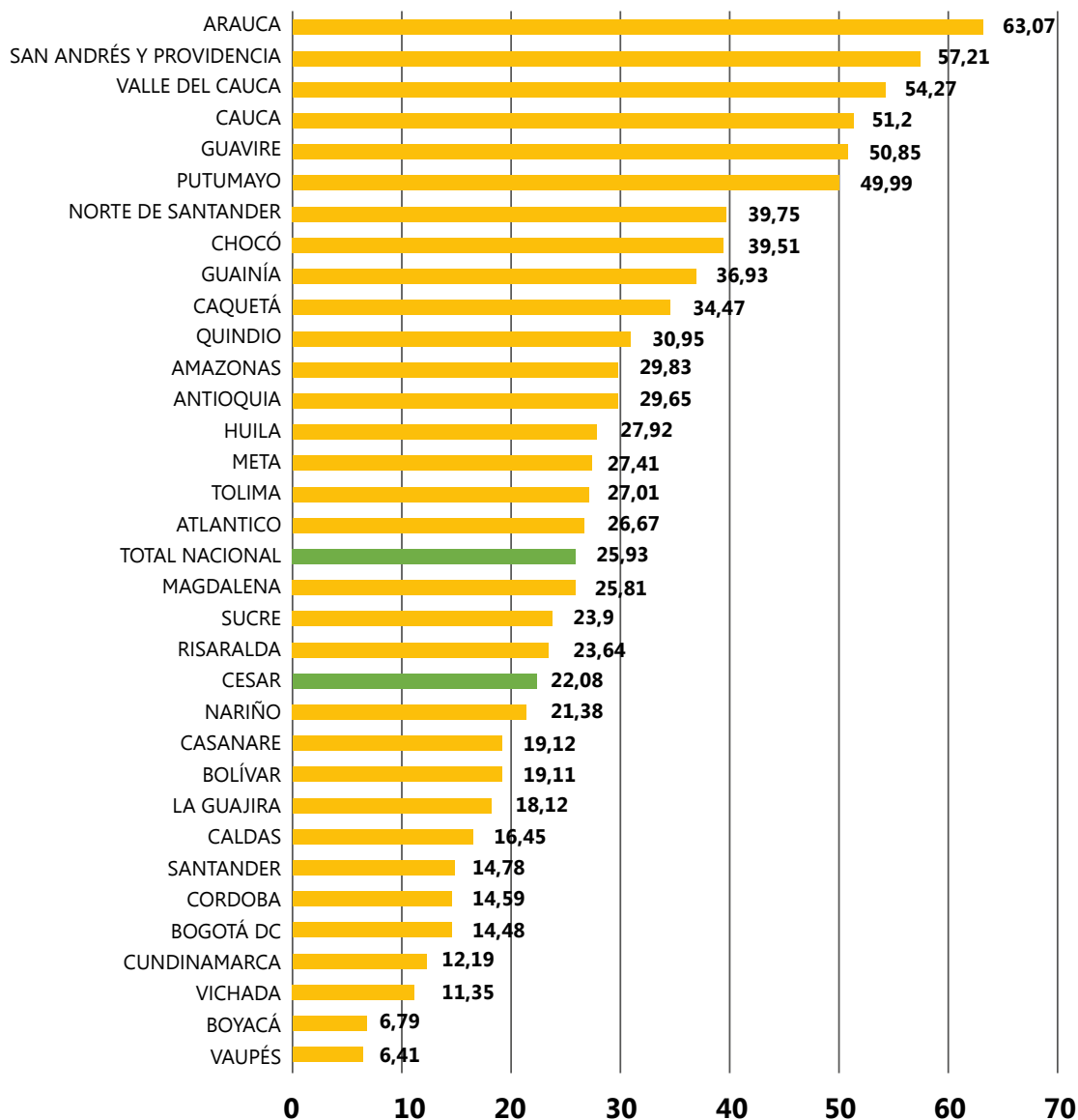


FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

**Resulta preocupante el comportamiento de los homicidios en Valledupar para el año 2022, el reporte preliminar de fallecidos de ese año indica que el municipio ya superó en un 49% los homicidios de todo el 2021 y más que duplica el número de víctimas en el año pandémico (136%).**

Según datos del Instituto nacional de medicina legal, el Cesar y Valledupar tuvieron en 2021 una tasa de homicidios de 22,08 y 18,38 por cada 100 mil habitantes respectivamente, ambas están por debajo de la cifra del total nacional que fue de 25,93. En comparación con los departamentos de la región caribe, el Cesar tiene una menor tasa que San Andrés, Atlántico, Magdalena y Sucre. El departamento es un territorio con gran diversidad natural y sociodemográfica, lo cual hace que la situación de violencia sea distinta en las diferentes regiones. Por ejemplo, municipios como Becerril, Chimichagua, Pueblo Bello y La Jagua de Ibirico tuvieron en 2021 tasas de homicidios por debajo de 10; en tanto que otros como Tamalameque, La Gloria, Pelaya, Gonzales y El copey tuvieron tasas superiores a las 40 víctimas por cada cien mil habitantes.

La edad de los homicidios en el Cesar y Valledupar tienen similar distribución, la mayoría de los asesinatos de hombres y mujeres se da en la población joven y adulta, mientras que son pocos (igual de preocupantes) en la primera infancia y vejez. Sin embargo, especial atención requiere que el 65% de los casos se dan en el grupo de edad 20 – 39 años. Es necesario conocer las características socioeconómicas de esta población para poder identificar patrones y plantear soluciones de política pública efectivas.

**TASA DE HOMICIDIOS POR CADA 100.000 HABITANTES, 2021**


FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

**En comparación con los departamentos de la región caribe, el Cesar tiene una menor tasa que San Andrés, Atlántico, Magdalena y Sucre. El departamento es un territorio con gran diversidad natural y sociodemográfica, lo cual hace que la situación de violencia sea distinta en las diferentes regiones.**

<b>CESAR</b>	<b>388</b>
AGUACHICA	46
CODAZZI	19
ASTREA	3
BECERRIL	5
BOSCONIA	26
CHIMICHAGUA	2
CHIRIGUANÁ	18
CURUMANÍ	11
EL COPEY	20
EL PASO	23
GAMARRA	3
GONZÁLEZ	4
LA GLORIA	2
LA JAGUA DE	11
LA PAZ	8
MANAURE	-
PAILITAS	5
PELAYA	7
PUEBLO BELLO	2
RÍO DE ORO	2
SAN ALBERTO	7
SAN DIEGO	5
SAN MARTÍN	5
TAMALAMEQUE	5
<b>VALLEDUPAR</b>	<b>149</b>
FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES	

**Valledupar está lejos de volver a los tiempos más crueles de la violencia, pero se encuentra en una etapa en la que sus habitantes han perdido confianza y tranquilidad, recordando que detrás de cada cifra hay una vida perdida y mucho dolor familiar.**

## 5.2 MUERTES POR ACCIDENTE DE TRÁNSITO EN EL CESAR Y VALLEDUPAR.

Según la organización mundial de la salud, OMS, la seguridad vial debe ser tratada como un problema de salud pública. Factores como el crecimiento del parque automotor, la densidad poblacional y el poco acatamiento a las normas de tránsito, entre otros, han facilitado el aumento de los accidentes que resultan con víctimas fatales. En el Cesar se podría decir que los carros generan más muertes que las balas, teniendo en cuenta que, en cinco de los últimos seis años, los muertos en accidentes de tráfico fueron mayores a los homicidios. El departamento pasó de 201 víctimas fatales en 2012 a 309 en 2022, más de 100 muertes adicionales en un periodo de 10 años.

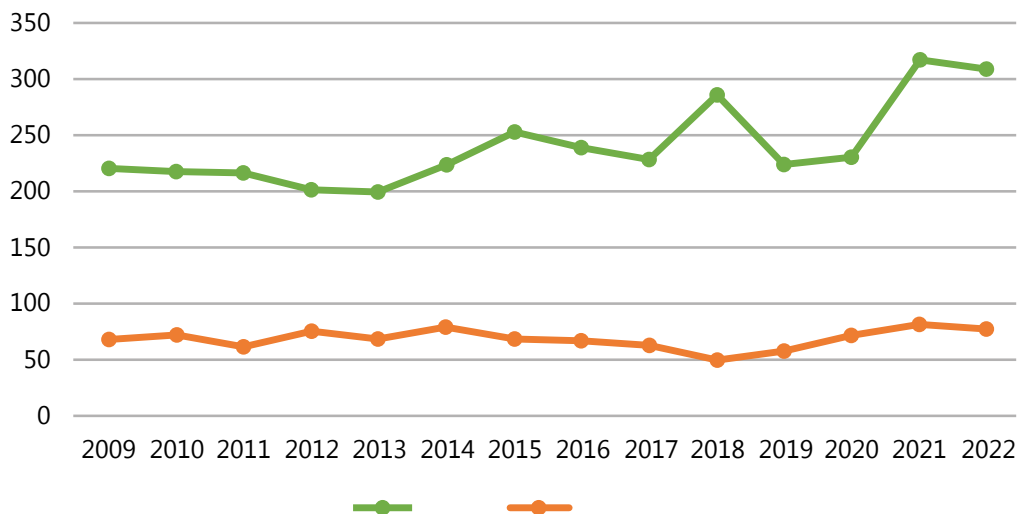
En el caso de Valledupar, las muertes por transporte tuvieron una tendencia descendente entre el periodo 2014 – 2018 y a partir del año 2019 comenzaron a aumentar nuevamente, aún en medio de la pandemia, que redujo el uso de los automóviles y la movilidad de los peatones. Para el 2022, el municipio registró 78 víctimas fatales, las cuales pudieron prevenirse.

Cuando se revisan los actores viales involucrados en los accidentes de tránsito, se encuentra que la gran mayoría fueron motociclistas. De los 309 fallecidos que hubo en el Cesar, el 65% estuvo relacionado con este actor vial. En Valledupar la participación de las motos alcanzó el 72% de los casos. Estas cifras ponen de manifiesto la necesidad de avanzar en una regulación efectiva del mototaxismo, seguir consolidando el sistema de transporte e implementar campañas de educación vial. El SIVA debe ser el transporte

público por excelencia en Valledupar. Pedagogía para su uso, masificarlo, facilitar y automatizar su acceso e ir marchitando paulatinamente el mototaxismo generando oportunidades diferentes de empleo para dichas personas es el camino que vamos a proponer en el capítulo de soluciones.

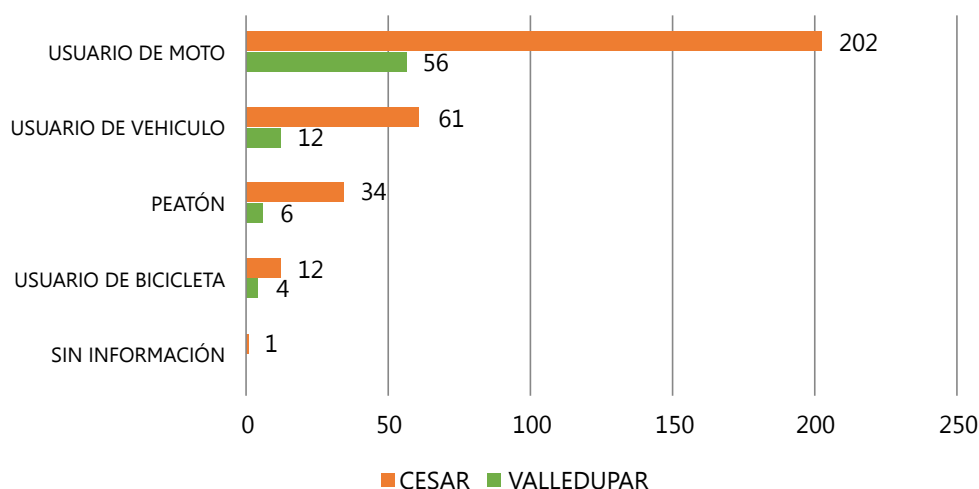
**En el caso de Valledupar, las muertes por transporte tuvieron una tendencia descendente entre el periodo 2014 – 2018 y a partir del año 2019 comenzaron a aumentar nuevamente, aún en medio de la pandemia, que redujo el uso de los automóviles y la movilidad de los peatones. Para el 2022, el municipio registró 78 víctimas fatales, las cuales pudieron prevenirse.**

### FALLECIDOS EN ACCIDENTE DE TRÁNSITO



FUENTE: INSTITUTO NACIONAL DE MEDICINA LEGAL Y CIENCIAS FORENSES

### FALLECIDOS POR ACTOR VIAL 2021



FUENTE: AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL

En complemento con lo anterior, la Agencia Nacional de Seguridad Vial cuenta con algunos indicadores que permiten entender el incremento en las muertes por transporte en el Cesar. Con respecto a las motos, solamente el 57% de los motociclistas usan el casco mientras se desplazan y de estos, sólo el 38% lo usaron de manera correcta. En relación con los ciclistas, estos no superan el 5% en el uso del casco, lo cual es preocupante, si se tiene en cuenta que en los últimos años este actor vial ha venido aumentando en víctimas fatales. Por otra parte, no hay una cultura del uso del cinturón de seguridad por parte de los acompañantes en los vehículos.

Las problemáticas relacionadas con el transporte son variadas y el diseño de la política pública debe tratar de incidir en factores como el bajo acatamiento de las señales de tránsito por parte de los actores viales. De igual forma, no se puede dejar de lado el papel preventivo que debe cumplir el tránsito; por último, hay que identificar las zonas de la ciudad donde más se genera la siniestralidad, las causas de los accidentes y desde ya ir pensando en cómo mejorar el estado de las carreteras.

**TABLA. INDICADORES ESTRATÉGICOS DE DESEMPEÑO EN SEGURIDAD VIAL**

INDICADOR	CESAR
Uso de cinturón de seguridad conductores	67,6%
Uso de cinturón de seguridad acompañantes	36,7%
% vehículos que superan el límite de velocidad	53,2%
Uso de casco conductores moto	56,9%
Uso de casco conductores bicicleta	4,9%
Pasan semáforo en rojo	2,2%
Viajan en sentido contrario	6,1%

FUENTE: AGENCIA NACIONAL DE SEGURIDAD VIAL

**De los 309 fallecidos que hubo en el Cesar, el 65% estuvo relacionado con motociclistas. En Valledupar la participación de las motos alcanzó el 72% de los casos.**

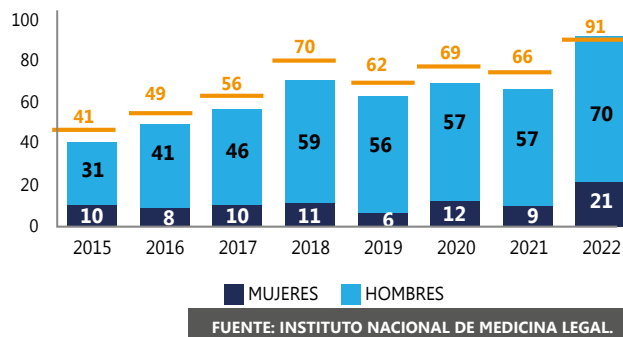
### 5.3 SALUD MENTAL Y SUICIDIOS

Según los datos del Instituto Nacional de Medicina Legal (INML), el 2022 fue el peor de los últimos años en materia de suicidios en Valledupar y todo el Cesar. Se registraron 91 casos en el departamento, un nivel que superó el registro de cada uno de los años anteriores. Un suicidio cada 4 días. En tan sólo 7 años, los suicidios se han multiplicado por 2.2 en el departamento, un crecimiento de un 124%, lo que es a todas luces doloroso y lamentable, pero sobre todo un llamado de urgencia para tomar acción. De los 25 municipios del departamento en 24 de ellos se presentaron suicidios, solamente Manaure no registró. Valledupar presentó el mayor número con 38, seguido por Aguachica con 9 y La Jagua y Codazzi con 6 cada uno.

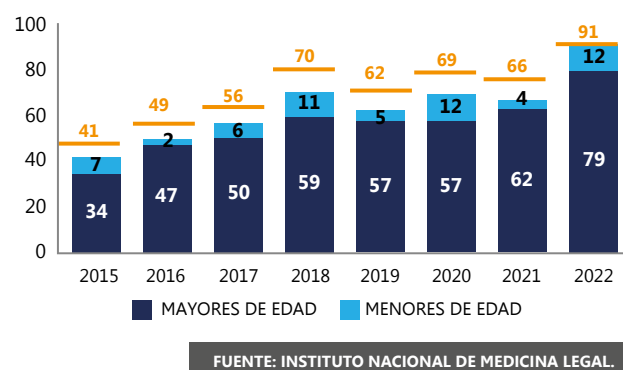
Del total de las muertes ocurridas en el Cesar por lesiones autoinfligidas intencionalmente (suicidio), se tiene que la mayoría fueron provocadas por hombres, con educación media, solteros, y que viven en las cabeceras municipales.

La tendencia histórica es similar. En efecto, en el acumulado entre el 2015 y 2022 inclusive (504 casos), el 83% del total de los casos, equivalente a 417 personas, se asociaron a hombres; mientras que el restante 17% a mujeres. Ahora bien, la prevalencia del suicidio es más profunda en aquellos que ya han cumplido la mayoría de edad, pues, durante estos casi 8 años, el 88% (444 casos) se clasificaron en este grupo etario.

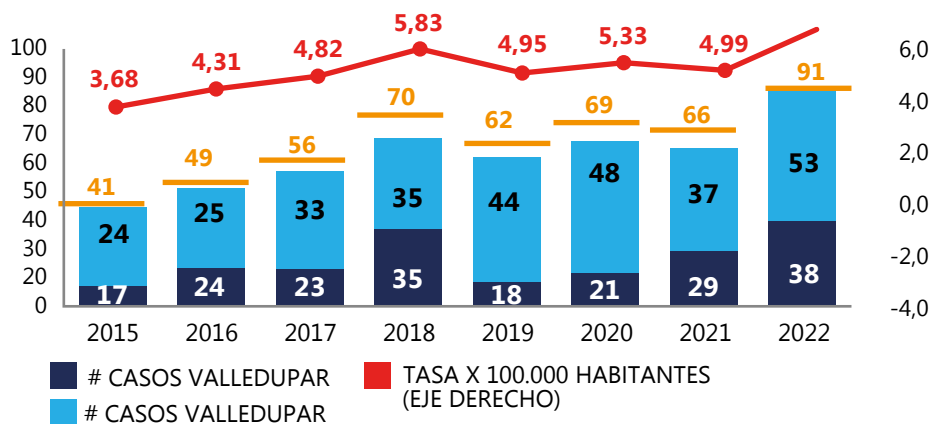
SUICIDIOS CLASIFICADOS POR GÉNERO ENTRE 2015 – 2022



SUICIDIOS CLASIFICADOS POR EDAD ENTRE 2015 – 2022

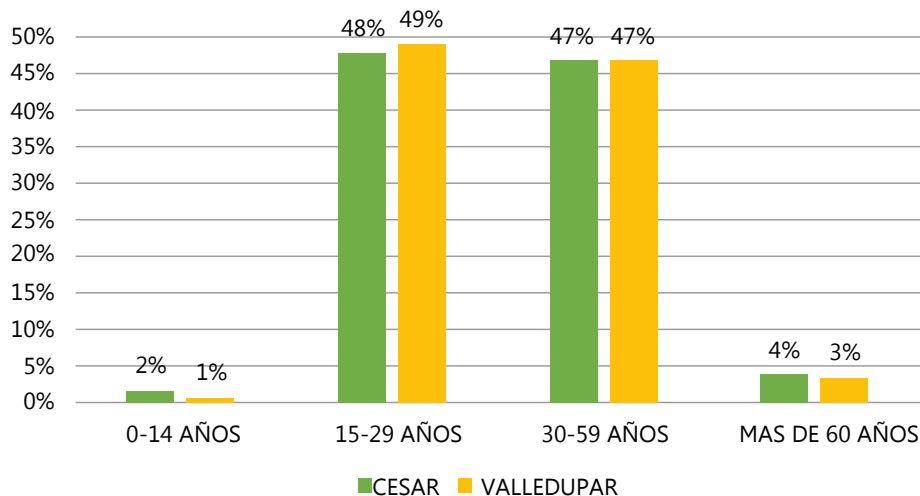


### SUICIDIOS EN EL CESAR 2015 – 2022



**Del total de las muertes ocurridas en el Cesar por lesiones autoinfligidas intencionalmente (suicidio), se tiene que la mayoría fueron provocadas por hombres, con educación media, solteros, y que viven en las cabeceras municipales.**

DISTRIBUCIÓN DE LOS SUICIDIOS POR GRUPOS DE EDAD EN EL 2022



Entre los aspectos más preocupantes del cuidado de la salud mental, entre otras cosas, es que i) el vínculo entre angustia económica y enfermedad mental es bidireccional, sin embargo, no es un principio que siempre deba cumplirse, y ii) que la angustia y el estrés que perciben los padres al tener una crisis mental o angustia económica se puede transmitir en la salud cognitiva y emocional de los niños y adolescentes de su entorno, que puede comprometer sus trayectorias de vida.

Los hombres suelen realizar menos intentos, pero son más letales en sus métodos (ahorcamiento, arma de fuego), además, entre las motivaciones más frecuentes se cuentan las dificultades económicas, el desempleo y el uso de drogas. Las mujeres realizan más intentos, pero sus métodos pueden ser menos letales (envenenamiento, cortes). En el año 2022 el 66% de los suicidios fueron por ahorcamiento y el 18% por envenenamiento. Anteriormente los suicidios en jóvenes eran más frecuentes en el grupo de adolescentes, sin embargo, cada vez es más evidente que niños menores de 10 años realizan más autolesiones y cometen suicidio. Los adultos mayores son otra población en riesgo puesto que la etapa de fin de vida supone cambios de roles, enfermedades crónicas, dependencias de terceros para su sostenimiento y sensación percibida de ser una carga para su familia.

Ante lo acuciante de esta problemática, en el capítulo de recomendaciones, nos extenderemos con una serie de propuestas al respecto, dado que estas cifras son un verdadero llamado de atención para las familias y para las autoridades. La familia y el colegio son los primeros anillos protectores sobre todo para los adolescentes en riesgo.

**Anteriormente los suicidios en jóvenes eran más frecuentes en el grupo de adolescentes, sin embargo, cada vez es más evidente que niños menores de 10 años realizan más autolesiones y cometen suicidio.**



## 5.4 PRINCIPALES CAUSAS DE MUERTE EN EL DEPARTAMENTO.

Al igual que a nivel nacional, en los últimos años, el Cesar ha experimentado un aumento en las defunciones no fatales, con un crecimiento significativo del 25% para el año 2020, que se explica en gran parte por la pandemia del COVID – 19. Mientras que, en el 2021, se reportaron casi ocho mil defunciones, lo que representó un incremento del 19%. Hasta octubre de 2022 iban 4.786 defunciones, una reducción del 25,8% si se compara con el mismo periodo de 2021. Estos datos indican que la peor parte de la pandemia ya pasó; sin embargo, las muertes por otro tipo de enfermedades prevenibles vienen en aumento.

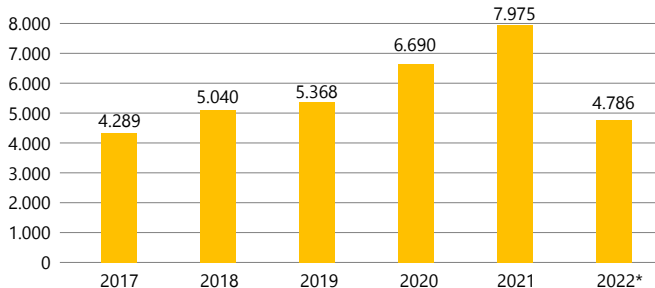
Al revisar las causas de muertes en el departamento entre enero y octubre de 2022, se encuentra que ya no son los homicidios la principal causa, como ocurría en el año 2005. Ahora el 13,9% de los fallecimientos en el Cesar obedecen a enfermedades isquémicas del corazón, que en 2005 era la segunda causa con el 11,6%. El segundo y tercer lugar lo componen las enfermedades cerebrovasculares y los homicidios con el 5,8% y 5,4% respectivamente. Es decir, el departamento pasó de tener a las agresiones como la principal causa en el contexto de la violencia a enfermedades no transmisibles, las cuales se pueden reducir implementando políticas de salud preventivas.

Es importante mencionar la reducción que se ha dado en el grupo de resto de ciertas enfermedades infecciosas y parasitarias, en donde se clasifican las defunciones por COVID-19, mientras hasta octubre de 2020 y 2021 fallecieron por esta causa 1.064 y 1.513 personas respectivamente, hasta octubre de 2022 este número es de 217, pasando de representar un poco más del 20% en los años más críticos de la pandemia a 4,5% en 2022.

Cuando se analiza la mortalidad por grandes grupos de causas y grupos de edades, se encuentran diferencias entre los grupos menores de 44 años y la prevalencia de la misma causa en los grupos de más edad. Se destaca que la mayor causa de muerte para las personas de más de 45 años está relacionada con enfermedades del corazón, esto es 1 de cada 5 en la población con más de 85 años. Entre tanto, casi un 30% de las muertes en la población joven y adulta se explican por los homicidios. La importancia de estas cifras radica en establecer las estrategias necesarias para cada grupo poblacional.

El departamento del Cesar debe seguir avanzando en la cobertura y calidad de los servicios de salud, profundizar la salud preventiva y garantizar un manejo eficiente de los recursos públicos que se destinan para este rubro.

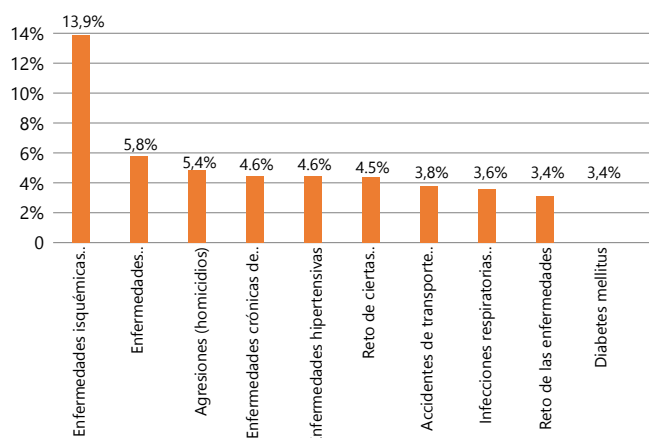
### DEFUNCIONES NO FETALES EN EL CESAR



DATOS HASTA EL 31 DE OCTUBRE DE 2022

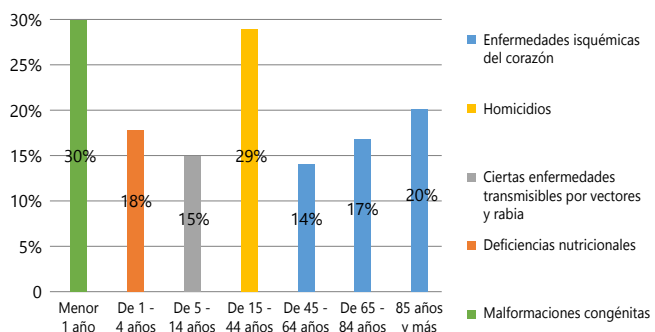
FUENTE: DANE. ESTADÍSTICAS VITALES

### DIEZ PRIMERAS CAUSAS DE MUERTE EN EL CESAR, ENERO - OCTUBRE 2022



FUENTE: DANE. ESTADÍSTICAS VITALES

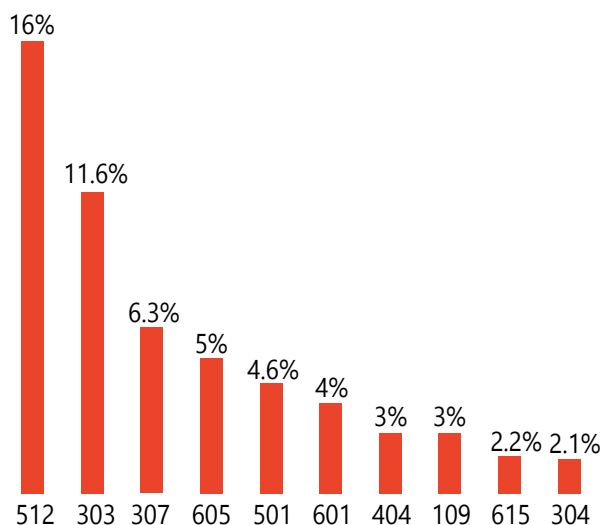
### PRIMERA CAUSA DE MUERTE POR GRUPOS DE EDAD EN EL CESAR, ENERO - OCTUBRE 2022



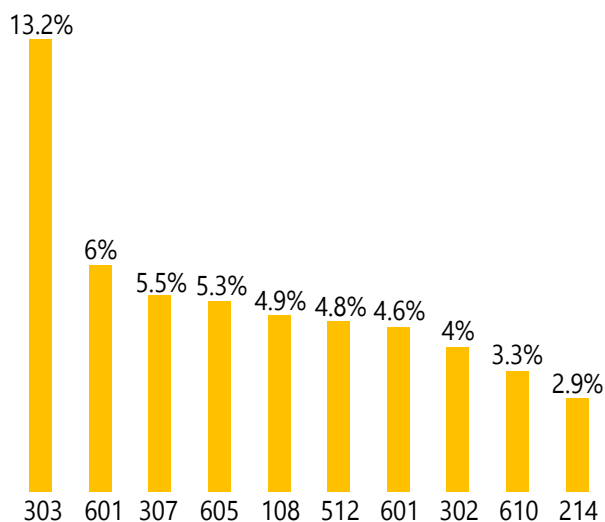
FUENTE: DANE. ESTADÍSTICAS VITALES

**Al revisar las causas de muertes en el departamento entre enero y octubre de 2022, se encuentra que ya no son los homicidios la principal causa, como ocurría en el año 2005.**

### CAUSAS DE MUERTES EN EL CESAR: 2005



### CAUSAS DE MUERTES EN EL CESAR: 2018



### CAUSAS DE MORTALIDAD CIE10. 2018

108 Infecciones respiratorias agudas
109 Infecciones respiratorias agudas
213 Residuos de tumores malignos
214 Tumores malignos de otras localizaciones y de las no especificadas
302 Enfermedades hipertensivas
303 Enfermedades isquémicas del corazón
304 Enfermedad cardiopulmonar de la circulación pulmonar y otras endermedades del corazón
306 Insuficiencia cardíaca
307 Enfermedades cerebrovascular
404 Trast. respiratorios especificos del periodo perinatal
501 Accidentes de transporte terrestre
512 Agresiones (homicidios)
601 Diabetes
605 Enfermedades crónicas de las vías respiratorias inferiores
610 Enfermedades del sistema urinario
615 Malformaciones congénitas, deformidad y anomalias cromosómicas

FUENTE GRÁFICAS: DANE EE.W

6.0

## LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA Y LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

---





## 6.1 EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DEPARTAMENTAL

En 2021 el producto interno bruto del Cesar alcanzó los 23.037 millones de pesos, un aumento del 256% con respecto al valor de 2005 cuando fue de 6.462 millones. Durante los 16 años analizados la tasa promedio de crecimiento anual fue de 9%. Para 2020 el PIB departamental cae por la crisis del covid-19, pero en 2021 vuelve a crecer como fruto de la reactivación económica. Aún no hay datos para el 2022, sin embargo, esperamos que haya tenido un comportamiento positivo, concordando con el notable crecimiento nacional y con los buenos precios del carbón, aunque afectado negativamente por el cierre de las minas de PRODECO.

La estructura económica cesareña depende en alta proporción del desempeño de la explotación de carbón. El carbón ha aportado últimamente en promedio un 38-40% del PIB cada año. Este sector es más dinámico que los demás, el crecimiento anual promedio de lo producido por la explotación de minas y canteras es de 11%, mientras que al descontar esta rama del PIB este crece en promedio 8% anualmente. Esta dependencia puede convertirse en un problema para el departamento en el largo plazo y es que, frente a los cambios en los patrones de consumo, la llegada de nuevas fuentes de energía más limpias y el agotamiento de las reservas de carbón, el Cesar puede quedarse sin su principal soporte económico, por lo que es necesario que empiece a diversificar su economía y destinar inversión para impulsar otros sectores con potencial de crecimiento.

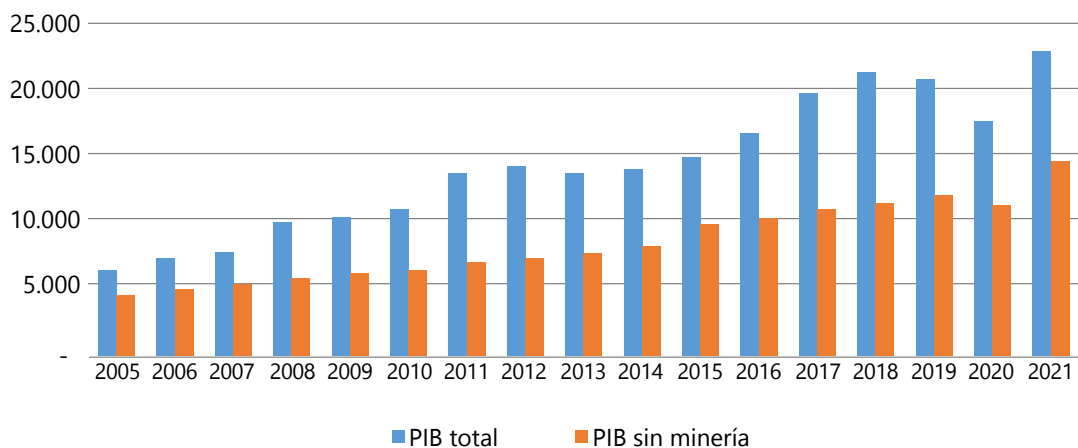
Si analizamos a su vez los componentes del PIB departamental con los últimos datos, que es el año 2021, la información es la del mapa de la figura inferior, en donde se destaca como mencionado el sector de minas y canteras, pero se ve el gran potencial de las otras actividades.

Un 60% de la economía cesareña no es carbón, y a partir de allí es que se debe continuar un proceso de diversificación productiva, que al lado de desarrollos tecnológicos e innovadores acompañado de capacitar a los cesareños para aprender nuevas prácticas académicas y de formación para el trabajo, logre dar el salto hacia una nueva economía en la región y ayuden en la transición energética que necesita el mundo. En CESORE nos hemos referido ampliamente a dichas opciones, en el libro “El Cesar: diversificación productiva para el post-carbón”.

Sectores como agroindustria, turismo y cultura, servicios de salud y educación terciaria, incluso moda y confecciones, son opciones ya ciertas en la economía cesareña que deben ser impulsadas. Se enfrenta el departamento en un mediano plazo a un proceso de marchitamiento de la industria carbonífera, por lo tanto, es necesario promover todos estos nuevos sectores, con políticas y estrategias a las que nos referiremos en el último capítulo.

**La estructura económica cesareña depende en alta proporción del desempeño de la explotación de carbón. El carbón ha aportado últimamente en promedio un 38-40% del PIB cada año.**

PIB DEL CESAR 2005 - 2021 (MILES DE MILLONES DE PESOS)



FUENTE: DANE

**PARTICIPACIÓN DE LAS ACTIVIDADES ECONÓMICAS EN EL PIB DEL CESAR, 2021**



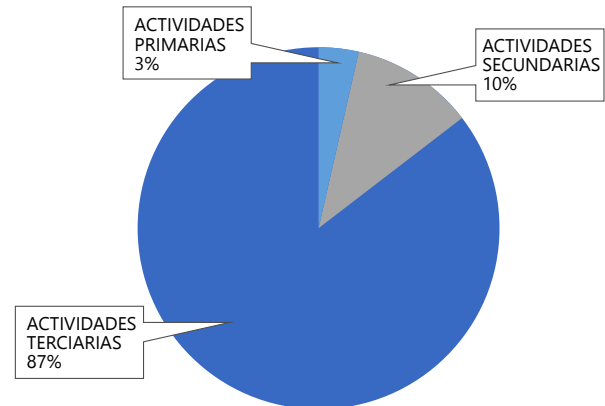

## 6.2 EL PRODUCTO INTERNO BRUTO DE VALLEDUPAR.

El PIB para Valledupar en 2020, último dato reportado por el DANE fue de 5.383 miles de millones de pesos. Al compararlo con el valor inicial en 2011, la variación porcentual es de 84,1%; es decir que en un periodo de 9 años casi duplica su valor inicial. La economía de la capital había venido creciendo continuamente hasta 2020, donde por la pandemia del Covid-19 la producción se vio afectada, al igual que en todo el mundo. A pesar de ello, en el tiempo estudiado el PIB de Valledupar creció a una tasa del 7% anualmente y se observó el mayor crecimiento entre los años 2011 y 2012, cuando la economía creció en un 13%.

La estructura económica vallenata está basada en actividades de bajo valor agregado y aunque, los sectores tengan gran participación en la empleabilidad de la ciudad, lo producido en ellos no es suficiente para ubicar a Valledupar como una fuerza productiva dentro del país. En 2015, el 53,3% de la producción lo aportaban solamente dos sectores, el de actividades de servicios sociales y personales (37,1%) y el sector que engloba el comercio, reparación, alojamiento y restaurantes (16,2%), además, este último tuvo la mayor participación en la empleabilidad de la ciudad durante ese año, aportando un 32,7% de todos los puestos de trabajo. En contraste, actividades que usualmente hacen parte de los encadenamientos productivos y que tienen mayor capacidad de impulsar la economía local muestran rendimientos no tan sobresalientes. La participación en el PIB de sectores como el de la industria manufacturera y de actividades como la agricultura, ganadería, caza y silvicultura sólo logran sumar un 7,7% del total producido, cuando son áreas que pueden dinamizar y crear más valor agregado en la economía de la capital.

Además, la composición del PIB de la capital difiere significativamente de la composición del PIB departamental.

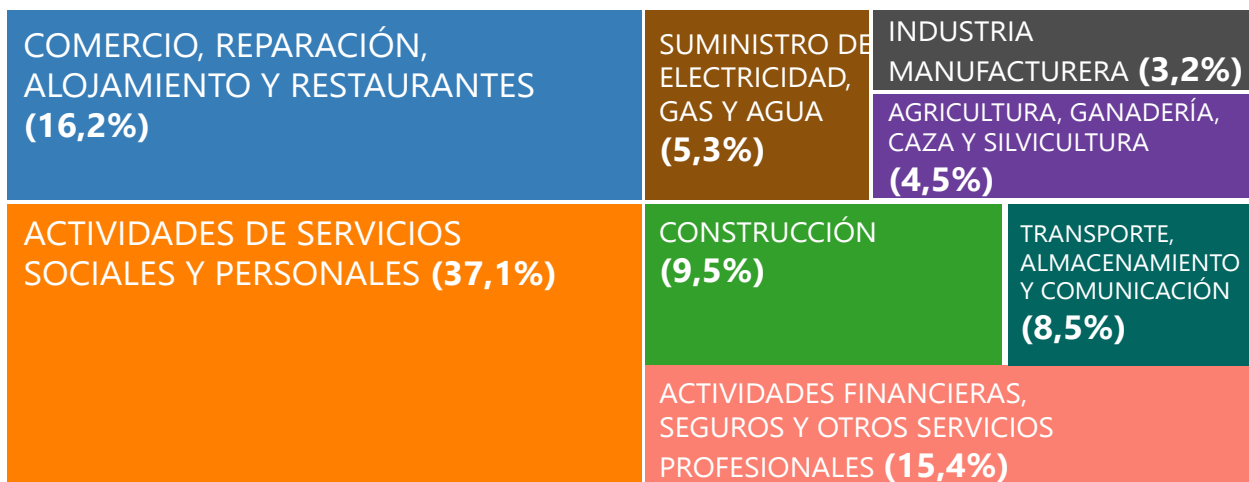
### PIB VALLEDUPAR 2020 POR ACTIVIDADES



En Valledupar, las actividades terciarias (comercio; transporte, alojamiento y restaurantes; comunicaciones; actividades financieras; actividades profesionales; servicios sociales y personales) son las que sostienen y aportan más a la economía, tanto así que en 2020 aportaron cerca del 87% de lo producido en la ciudad. Mientras que el pilar de la economía cesareense son las actividades primarias (agricultura, ganadería, silvicultura y pesca; y explotación de minas y canteras), principalmente la última, pero en la capital este rubro sólo representó un 3% de lo producido en 2020. Por último, las actividades secundarias (industrias manufactureras y construcción) representaron un 10% del PIB.

CESORE ha venido insistiendo y promoviendo la diversificación productiva departamental, y la necesaria, sofisticación del aparato productivo vallenato. Se requiere aumentar el valor agregado de los bienes y servicios locales, incorporando innovación y tecnología moderna, para que los productos vallenatos sean por lo tanto de mayor valor. Toda una serie de propuestas de diversificación productiva se encontrarán en el capítulo final.

### PARTICIPACIÓN DE LOS SECTORES EN EL PIB DE VALLEDUPAR (%). 2015

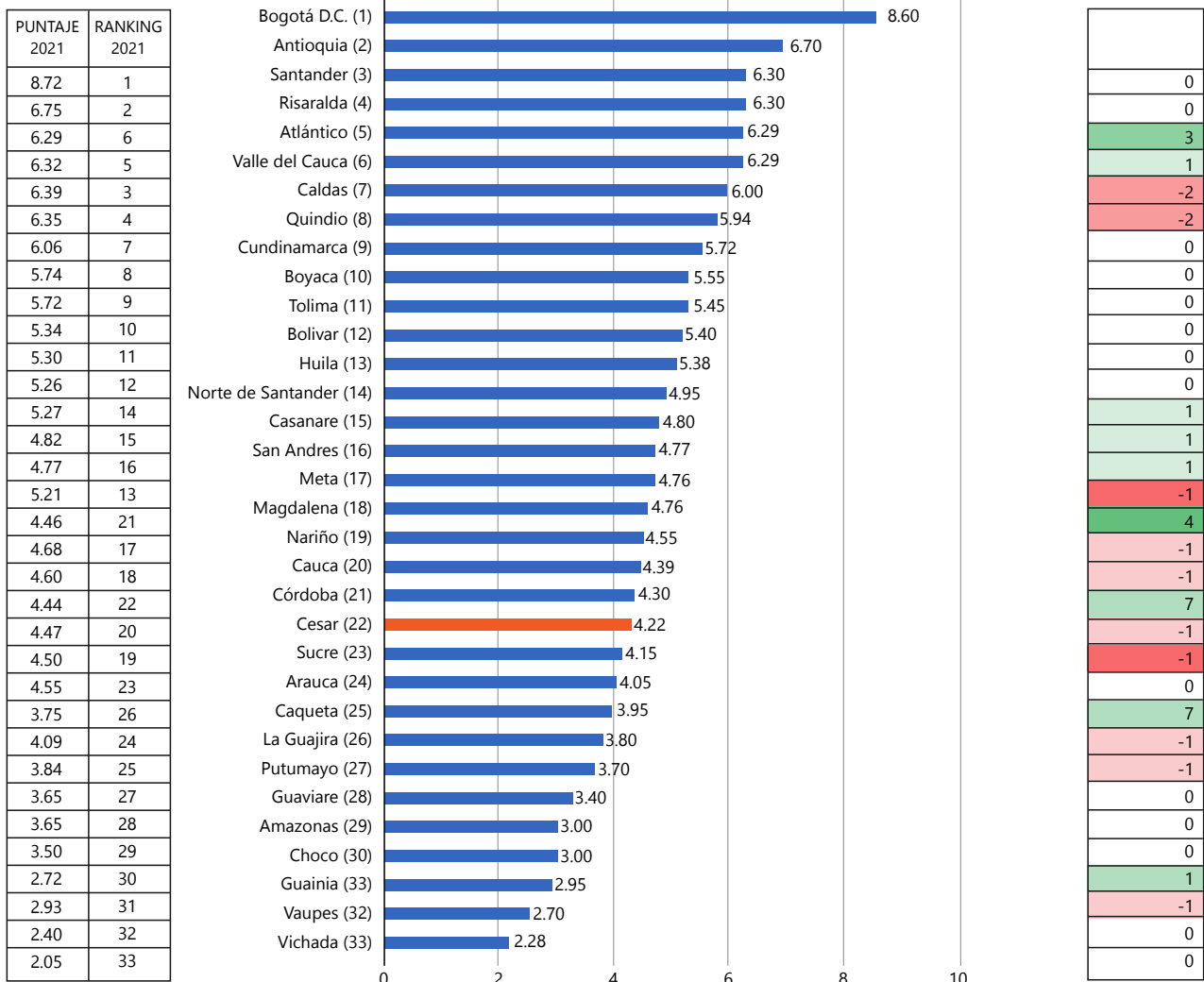


### 6.3 LA COMPETITIVIDAD DEPARTAMENTAL

El Índice Departamental de Competitividad (IDC) la evalúa de acuerdo con 4 factores: condiciones habilitantes, capital humano, eficiencia de los mercados y sistema innovador. El IDC 2022 ubica al Cesar en la posición 22 entre las 33 entidades territoriales analizadas y dentro de la región Caribe ocupa el puesto 4, superado por Atlántico, Bolívar y Córdoba. Sin embargo, el Cesar fue uno de los dos departamentos con mayores retrocesos junto al Archipiélago de San Andrés, al perder tres posiciones y pasar de ocupar el puesto 19 en 2021 al 22 en 2022.

El componente donde más destacó el Cesar fue el de tamaño de mercado, incluido dentro del factor de eficiencia de mercado, ocupando la posición número 6. Lo que indica que el mercado cesarense tiene potencial de crecimiento, pero no se ha sabido aprovechar esto. Principalmente, porque lo mejor de este indicador se dio por el grado de apertura comercial del departamento debido a su intensidad productiva carbonífera y su importancia en las exportaciones nacionales. Aunque esto jugó a favor del indicador de innovación, la concentración económica es una clara desventaja para el Cesar, pues las ventas externas de carbón están sujetas a choques externos y las intenciones por la descarbonización global.

### PUNTAJE GENERAL Y POSICIÓN EN EL IDC 2022



FUENTE: CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD Y SCORE-UNIVERSIDAD DEL ROSARIO



## El componente donde más destacó el Cesar fue el de tamaño de mercado, incluido dentro del factor de eficiencia de mercado, ocupando la posición número 6.

En contraste, los peores indicadores en el IDC fueron el mercado laboral y la educación básica y media, ambos ocupando el puesto 29 de 33. Frente al primero, hay una clara debilidad departamental en cuanto a las brechas de género en desempleo y participación laboral, además de la formalidad y la vulnerabilidad del empleo en todos los segmentos de la población. Frente a estos dos últimos es importante limar las rigideces del mercado laboral, como por ejemplo los altos costos no salariales, que le impiden al empresariado crear más empleo formal.

Frente al segundo, el Cesar está mal en materia de deserción escolar e inversión, tanto pública como privada. De nuevo, la problemática del embarazo adolescente es una de las razones de la debilidad en la educación. El uso de la inversión destinada a asegurar la cobertura en preescolar es el principio y la solución de raíz de varios de los problemas socioeconómicos del departamento. Cerrar brechas educativas en etapas posteriores de la vida se torna cada vez más difícil, por lo que concentrar las acciones en educación de los grupos de primera infancia es crucial.

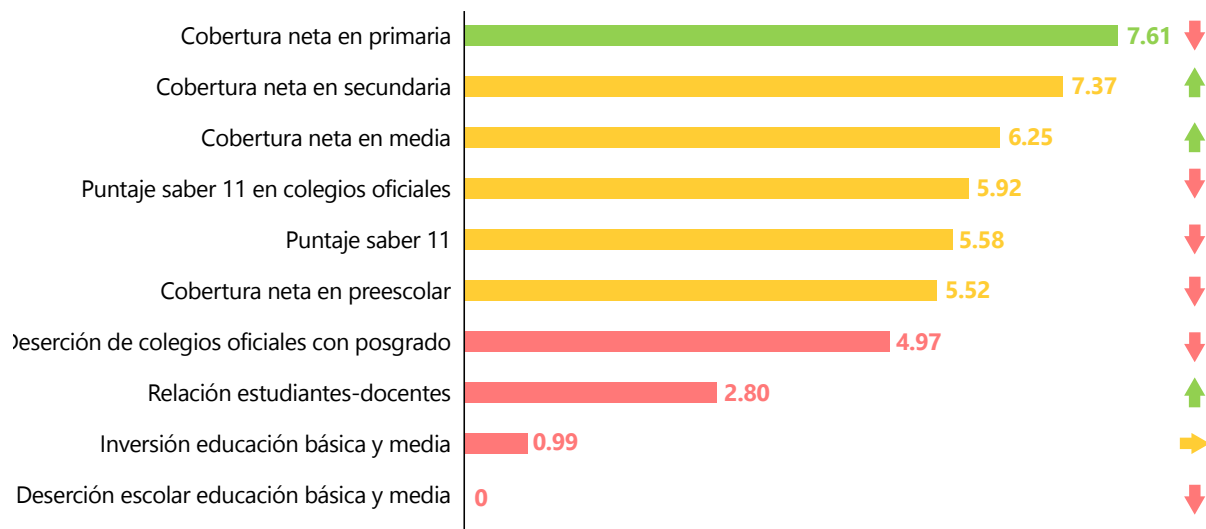
También, el sector de innovación presentó un mal desempeño en el índice departamental, ubicando al departamento en el puesto 28 de 33, además su variación entre 2021 y 2022 fue de 0,0. Esto implica que hay una carencia de innovación y mientras otros implementan nuevas técnicas y tecnologías, el Cesar se mueve a un paso más lento, lo que finalmente podría llevar a un estancamiento económico. Los gobernantes necesitan aprovechar el tamaño del mercado cesarense e impulsar las áreas del IDC donde tuvo peor desempeño.

### El Cesar está mal en materia de deserción escolar e inversión, tanto pública como privada. De nuevo, la problemática del embarazo adolescente es una de las razones de la debilidad en la educación.

	INDICADOR	2020	2021	2022	
	Índice Departamental de Competitividad	20	19	22	
1	Instituciones	20	19	22	
2	Infraestructuras	20	19	22	
3	Educación superior	20	19	22	
4	Entorno para los negocios	20	19	22	
5	Mercado laboral	20	19	22	
6	Sistema financiero	20	19	22	
7	Adopción TIC	20	19	22	
8	Sostenibilidad ambiental	20	19	22	
9	Tamaño del mercado	20	19	22	
10	Salud	20	19	22	
11	Educación básica y media	20	19	22	
12	Innovación	20	19	22	
13	Sofisticación y diversificación	20	19	22	

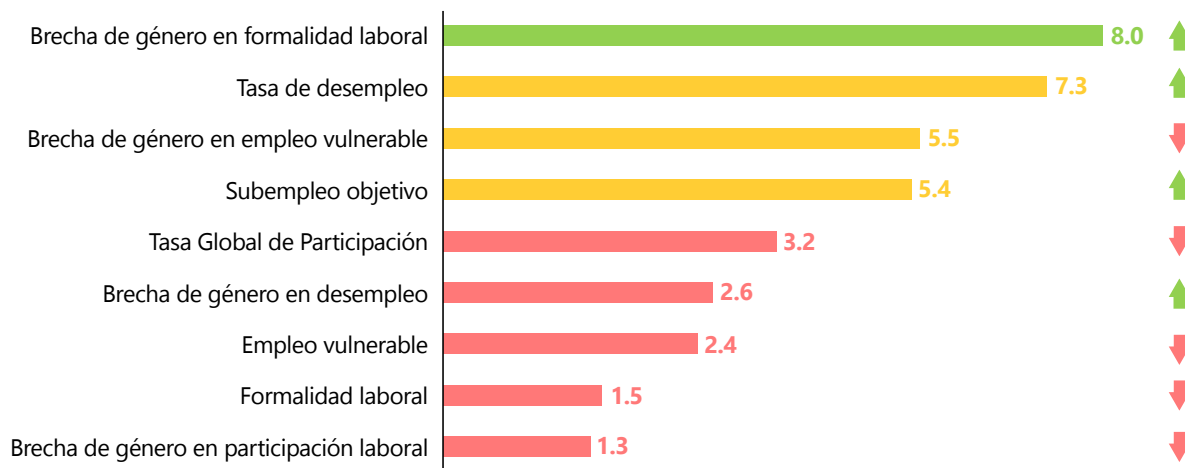


### PUNTAJE EN COMPONENTES DE EDUCACIÓN BÁSICA Y MEDIA



FUENTE: CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD

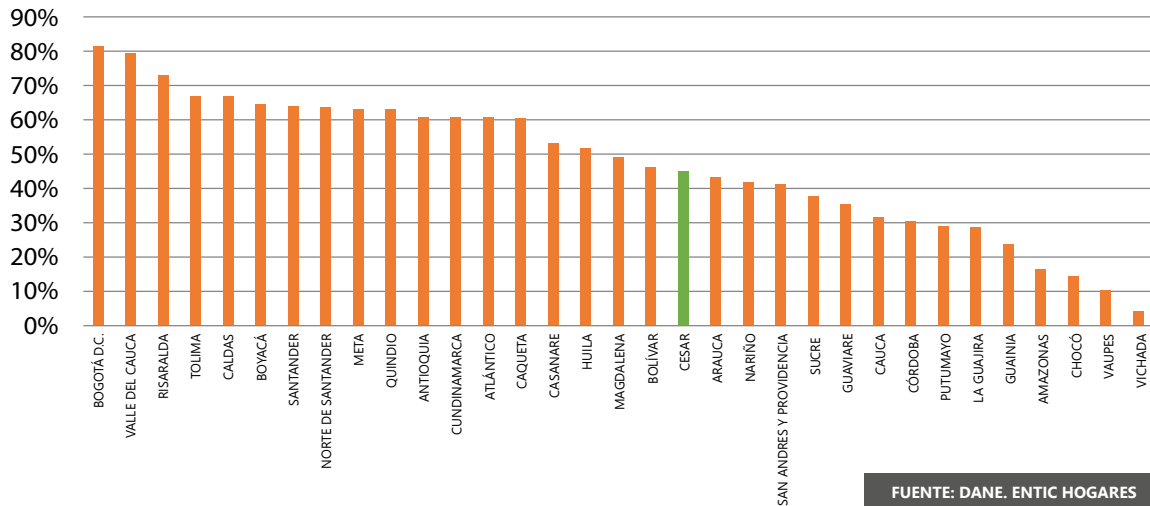
### PUNTAJE EN COMPONENTES DE MERCADO LABORAL



FUENTE: CONSEJO PRIVADO DE COMPETITIVIDAD



PROPORCIÓN DE HOGARES CON CONEXIÓN A INTERNET, 2021



### 6.4 LA BRECHA DIGITAL

La brecha digital se refiere a las diferencias económicas entre los habitantes que tienen acceso a las TIC y las que no, asimismo a las diferencias en la capacidad para usar dispositivos TIC de manera adecuada. Es decir, incluye equipamiento y su capacidad de utilizarlo. Según la Encuesta de Tecnologías de la Información y Comunicaciones en Hogares, para el 2021, solo el 44,8% de los hogares cesarenses tenían algún tipo de conexión al servicio de internet, mientras que para el total nacional esta cifra llegó al 60,5% y en la capital Bogotá casi que duplican el acceso que se tiene en el Cesar.

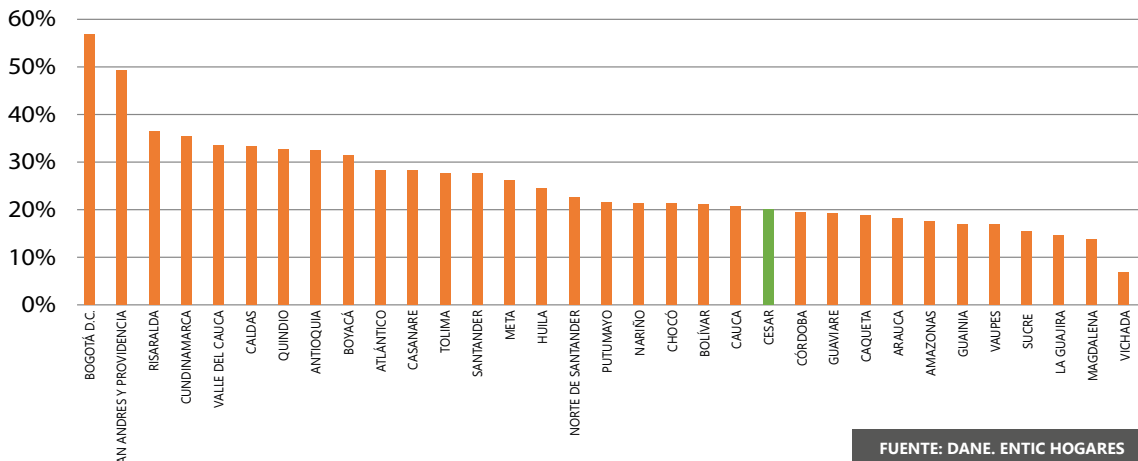
A nivel región caribe, es el cuarto departamento con mayor acceso, superado por Atlántico (60,7%), Magdalena (48,8%) y Bolívar (46,1%). Con respecto al uso de dispositivos TIC como el computador (de escritorio, portátil o tableta), solo el 20,1% de las personas manifestaron haberlo usado por lo menos en una ocasión durante 2021, estos datos muestran

un rezago significativo frente a regiones como Bogotá y Cundinamarca, donde 8 de cada 10 personas utilizaron el computador por lo menos una vez en el 2021.

La situación es más crítica cuando se revisa la capacidad para realizar algunas funciones tecnológicas que se podrían considerar cotidianas en contextos como la escuela o el trabajo, según estos datos, de las más de 229.520 personas que utilizaron el computador en 2021, el 10,4% no sabe mover o copiar un archivo, 10,6% no sabe usar las funciones de copiar y pegar para duplicar o mover información entre documentos y 11,6% no sabe enviar correos electrónicos con archivos adjuntos.

La brecha digital entre los territorios puede explicar diferencias en el desarrollo económico y en la calidad de vida de su población, la internet facilita el acceso a conocimiento, información y puede servir como una plataforma para la construcción de capital social, por lo tanto, facilitar su acceso y uso a más hogares deber ser un objetivo de la política social de los próximos años.

PROPORCIÓN DE PERSONAS QUE USARON COMPUTADOR (ESCRITORIO, PORTÁTIL O TABLETA), 2021



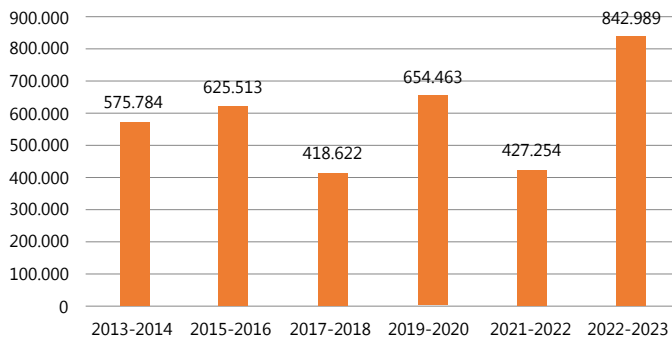
## 6.5 LAS REGALÍAS.

La explotación de carbón en el Cesar no solo ha hecho dependiente a la actividad económica, sino también a las finanzas públicas municipales, con las regalías que genera esta actividad se financia un porcentaje importante de la inversión social de los 25 municipios del Departamento. En este sentido, estos recursos son la principal fuente de financiación para la provisión de bienes públicos y para la implementación de políticas públicas encaminadas a la superación de la pobreza.

Sin embargo, el carbón como fuente de energía contaminante ha venido perdiendo terreno en el mercado energético, lo que hace necesario reevaluar cual es el manejo que se le debe dar a las regalías. Si bien se seguirá produciendo carbón, por 10-15 años más por lo menos, desde ya, algunos municipios están experimentando reducciones significativas en esta fuente de recursos, y sumando a una poca capacidad de generación de ingresos propios, podría desencadenar una crisis económica y social sin precedentes.

**Cuando se analizan las asignaciones hechas a los municipios del Cesar, es evidente que Becerril es el mayor beneficiado con 270 mil millones, esto es un aumento del 318% con respecto al bienio anterior y casi la mitad del total de regalías de los municipios del Departamento, mientras que La Jagua de Ibirico es el segundo que más recibe, pero presenta una reducción de 26%.**

**ASIGNACIÓN DE REGALÍAS A LA GOBERNACIÓN DEL CESAR POR BIENIOS (CIFRAS EN MILLONES)**



FUENTE: DNP. SICODIS

Las diferentes reformas introducidas al Sistema General de Regalías (SGR) y las fluctuaciones en los niveles de producción han hecho que el Departamento experimente constantes variaciones en los recursos de regalías que se le asignan, de hecho, después de una reducción del 35% en el bienio 2021 – 2022, para los dos años siguientes, el Cesar recibirá más de 840 mil millones de pesos, lo que significa un aumento de casi el 100% en estos recursos, así quedó contemplado en la ley de presupuesto del SGR para el bienio 2023 – 2024.

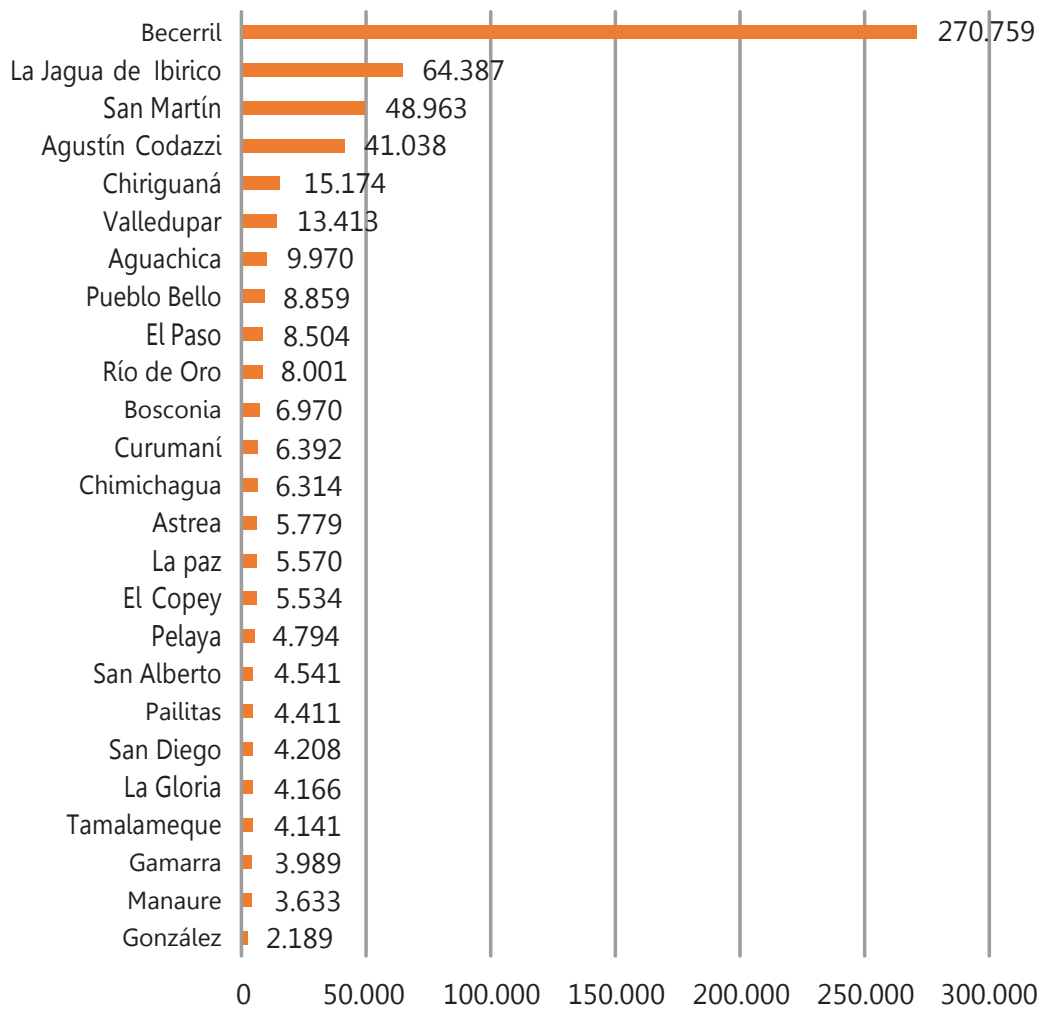
Cuando se analizan las asignaciones hechas a los municipios del Cesar, es evidente que Becerril es el mayor beneficiado con 270 mil millones, esto es un aumento del 318% con respecto al bienio anterior y casi la mitad del total de regalías de los municipios del Departamento, mientras que La Jagua de Ibirico es el segundo que más recibe, pero presenta una reducción de 26%. Por último, Valledupar obtiene un incremento de 127%, pero es importante mencionar que la capital tiene una estructura de ingresos distinta a la del resto del Departamento, donde los recursos propios tienen una participación más sobresaliente como fuente de inversión social.

El Departamento y sus municipios tendrán retos fiscales importantes en el mediano plazo; por una parte, deberán mejorar la gestión de recaudo que realizan a nivel local, esto requiere reformas administrativas que permitan generar eficiencia y ampliar las capacidades de las oficinas de hacienda y segundo, ante menores recursos de regalías que se prevén en los próximos años, es fundamental realizar inversiones que permitan florecer nuevas actividades económicas y desligar el desarrollo de la actividad minera.

Pero sobre todo la realidad de las regalías en el Cesar ha sido su escasa contribución para el desarrollo social del departamento. Los altos niveles de pobreza existentes después de más de 20 años recibiendo regalías, así lo señalan. El uso de las mismas, con valiosas excepciones (construcción sede de la Universidad Nacional, por ejemplo) para inversiones no prioritarias y los niveles de corrupción en el manejo de las mismas, son prueba de oportunidades perdidas, que ojalá con el tiempo que falta pueda el Cesar resarcir a sus habitantes con muchas mejores inversiones.



**ASIGNACIÓN DE REGALÍAS BIENIO 2023-2024(CIFRAS EN MILLONES)**



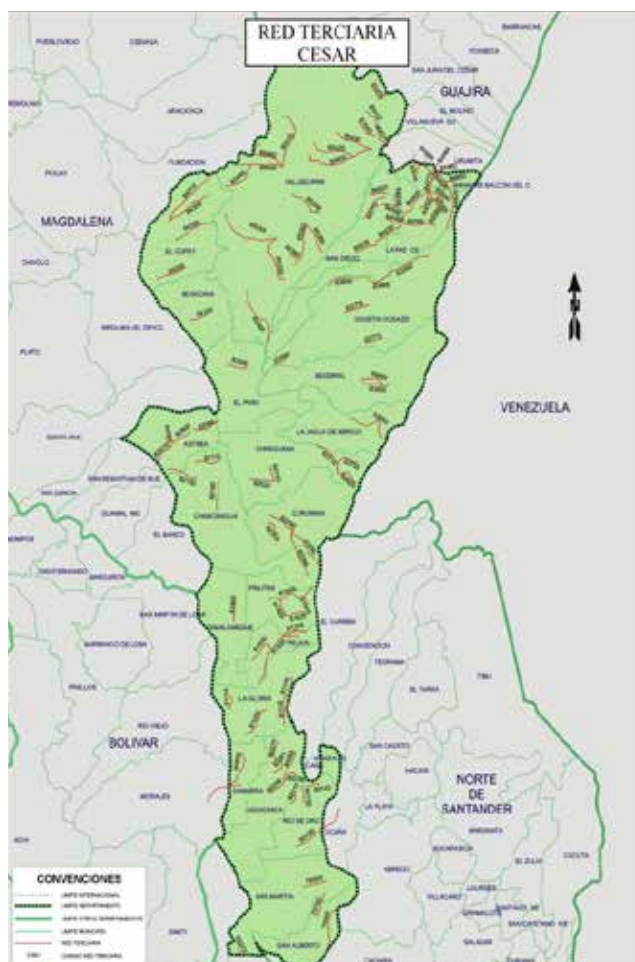
FUENTE: DNP. SICODIS

## 6.6 LAS VÍAS TERCARIAS

Según información de la Secretaría de Infraestructura y Minas departamental, en 2018, último reporte disponible, la red vial del Cesar alcanzaba los 7.152 kilómetros entre vías primarias (nacionales), secundarias y terciarias. En total, las terciarias corresponden a 5.884 kms y representan más del 80% de red vial departamental. Cerca del 78% de carreteras de tercer orden, que unen las cabeceras municipales con sus veredas o unen veredas entre sí, están a cargo de los municipios. Entonces, la creación, mejoramiento y preservación de las vías terciarias son labores que requieren la atención de las administraciones municipales principalmente, que a todas luces son financieramente muy débiles para atenderlas de manera adecuada.

Sin vías no hay desarrollo. Para lograr la convergencia regional, para acercar las regiones más atrasadas al mercado, a los bienes públicos de salud y educación, al desarrollo, es por intermedio de las vías y allí juegan un papel fundamental las vías terciarias que conectan las regiones más apartadas, más rurales y menos desarrolladas, con las aglomeraciones urbanas. Permiten acceder a la oferta de servicios y bienes públicos y a la venta y compra de bienes y productos. Sin inversión importante en vías no hay posibilidades de crecer y desarrollar las regiones más pobres.

En el departamento se avanzan proyectos que buscan mejorar la movilidad entre la zona urbana y rural mediante la intervención en vías terciarias. Se están interviniendo 300 kms de vías a lo largo del departamento en un plan específico al respecto, de forma que las distancias de traslado se acorten, el tiempo y dinero que implica llevar las cosechas hasta la cabecera municipal sean menores y se



FUENTE: INVIAS

JERARQUÍA DE RED VIAL	PAVIMENTADA	AFIRMADA	EN TIERRA	TOTAL
PRIMARIA	826	53	*	878
SECUNDARIA	178	98	113	389
TERCIARIA INVIAS	*	*	1236	1236
TERCIARIA DEPARTAMENTO	9	14	0	23
TERCIARIA MUNICIPIOS	*	*	4625	4625
TOTAL	1012	164,23	5975	7152

FUENTE: SECRETARIA DE INFRAESTRUCTURA Y MINAS DEL CESAR

pueda garantizar la seguridad a través de la vigilancia de la fuerza pública en vías donde el tránsito era complicado. Así se conecta más lo rural con lo urbano y se aumenta el bienestar de los cesarenses.

La vía que va desde Aguas Blancas hasta Codazzi está avanzando, lo que disminuirá la distancia y el tiempo de recorrido y mejorará la movilidad, al igual que otros trayectos que han iniciado su construcción o reparación. Se espera que el gobierno departamental cumpla y sea capaz de llevar a cabo lo planteado en el plan con transparencia y eficacia, porque de lo contrario se estaría ralentizando el desarrollo del departamento y fomentando la corrupción.

Un tema final para considerar en este aparte tiene que ver con la cuantiosa inversión que hizo el departamento en un Banco de Maquinaria para arreglar vías terciarias. Es necesario hacer una evaluación al respecto del rendimiento y resultados del mismo, dado que bien vale la pena estudiar su modelo y funcionamiento. ¿Es financieramente atractivo? ¿Es eficiente su manejo? Buena pregunta para los futuros candidatos.

7.0

**TRANSPARENCIA,  
CORRUPCIÓN Y  
GOBERNABILIDAD.  
REFLEXIONES FINALES.**

---



Transparencia y corrupción, son las dos caras de la misma moneda. Se necesita darle la vuelta para que en el Cesar la moneda caiga con la cara de la transparencia hacia arriba. Aquí no hay datos. Hay hechos. Que dos de los principales gobernantes del Cesar se encuentren detenidos por acusaciones de corrupción es lamentable para el departamento. Que, a pesar de los miles de millones recibidos, sea el Cesar el quinto departamento más pobre de Colombia y su ciudad la quinta de mayor desempleo, también es motivo de frustración. Que sea la primera con mayor porcentaje de NINIS es una bofetada a la esperanza de muchos jóvenes,

Que se roben el PAE, que malversen las regalías y que se haya construido una permisividad desde la sociedad con la corrupción es todavía más lamentable que los delitos en sí mismo, porque lo que se corroe es un ente societario, un grupo social, una comunidad que cambió sus valores del trabajo y la ética, por el dinero fácil y la aceptación de la trampa y el engaño.

El Cesar necesita no solo que sus gobernantes sean probos y correctos, sino que su sociedad civil sea vigilante, sea crítica y propositiva. Que tenga cohesión, que no trague entero y que tampoco crea verdades a medias. Se viene construyendo poco a poco capital social, lo que es muy positivo. Las diferentes veedurías ciudadanas y cívicas que han ayudado a que se terminen obras, como la Universidad Nacional, la Vía La Paz-Valledupar, la Vía a Pueblo Bello, la defensa del Cerro de "Cicolac", y del Centro Histórico de Valledupar, la protección de la cuenca de Río Guatapurí y de la arborización urbana, inclusive ciertas asociaciones de padres de familia de colegios municipales. Estos son ejemplos de capital social que tanto necesitamos.

Mención especial merece el esfuerzo de los últimos meses hecho por el sector privado y académico de Valledupar, para financiar y poner en marcha en el segundo semestre del 2023, el Programa VALLEDUPAR COMO VAMOS, como herramienta de control, seguimiento y cooperación con la administración municipal y entes nacionales con accionar en la ciudad, con el fin de entender sus problemas y proponer soluciones a los mismos.

Se requiere que sus medios de comunicación hagan el esfuerzo y saquen la cabeza por encima de la pauta oficial con el fin de reconocer lo que se haga por el bien de la gente y se cuestione lo que se aparenta y esconde. También hay luces al respecto. La investigación sobre el uso de los recursos públicos en la compra de raciones alimenticias durante el COVID por parte de una emisora local fue un muy buen trabajo reproducido internacionalmente. Lo mismo que la enumeración de los elefantes blancos y la falta de acción de los entes de control regionales que destapó un diario local. Pero aún hay mucho tapado.

La conclusión va en la línea que, si se quiere combatir la corrupción, se requiere un enfoque multidimensional. De una parte, obviamente se necesitan gobernantes probos y honestos, que no usen el erario - como es lo usual- para pagar los costos de sus campañas electorales, además para enriquecerse ellos y sus amigos. Por otra parte, se necesitan órganos de control que no sean de bolsillo, como funcionan actualmente. Finalmente, se necesita sociedad civil, vigilante, crítica, exigente, que, con datos y material en mano, sea capaz de poner sobre el tablero las inconsistencias e incumplimientos de los planes de desarrollo de los gobernantes.

**Que se roben el PAE, que malversen las regalías y que se haya construido una permisividad desde la sociedad con la corrupción es todavía más lamentable que los delitos en sí mismo, porque lo que se corroe es un ente societario, un grupo social, una comunidad que cambió sus valores del trabajo y la ética, por el dinero fácil y la aceptación de la trampa y el engaño.**

8.0

## RECOMENDACIONES PARA DISEÑAR POLÍTICAS PÚBLICAS Y ESTRATEGIAS DE SOLUCIÓN

---





Presentamos a continuación y como complemento a ésta investigación cuidadosa y propositiva, una serie de políticas, programas y proyectos, , que pueden convertirse en punto de partida para construir programas de gobierno y posteriormente planes de desarrollo. Es este conjunto de diagnóstico-análisis-propuestas- , el aporte de CESORE para cualificar el debate electoral, para poner sobre el tapete acciones concretas que se pueden ejecutar por los próximos gobernantes. Dependerá de ellos y de la presión y observación ciudadana el que se ejecuten o no las mejores políticas públicas en pro del bienestar de los cesarenses más necesitados.



## DEMOGRAFÍA

1. Definitivamente el Cesar y su capital, son territorios de jóvenes y adolescentes. Por lo tanto, prioridad debe tener la generación de políticas públicas para atender a este grupo etario: educación y formación para el trabajo, prevención del embarazo adolescente y una salud mental saludable.
2. Se mostró que se ha presentado una caída del número de personas por hogar en el sector rural, (de 4.6 a 3.5). Un problema que se puede presentar entonces es escasez de trabajadores en el campo, por lo tanto, hay que incentivar su permanencia brindando acceso a servicios sociales de calidad a sus habitantes, y fomentar la llegada de jóvenes y de migrantes al sector rural. Hoy día se encuentran muchos trabajadores venezolanos en faenas rurales.
3. En el tema de embarazo adolescente, las recomendaciones han sido dadas por CESORE en documentos previos PAG-6-7-2-1.pdf (cesore.com): educación sexual y reproductiva suficiente y desde la niñez y adolescencia. En la casa y en el colegio. La familia y la escuela son los primeros anillos protectores para evitar futuros abusos sexuales. Se requiere identificar y atender prioritariamente a los grupos de adolescentes en riesgo y atacar judicialmente con todo el peso de la ley a los abusadores.
4. Buscar buenas prácticas nacionales e internacionales para prevenir el embarazo temprano, algunas de ellas mencionadas por CESORE PAG-6-7-2-1.pdf (cesore.com) hay que traerlas e implementarlas en el departamento y a todas luces hay que tratar de atrasar en las mujeres la edad a la que tienen el primer hijo. Que más del 50% de los bebés nazcan de madres menores a 24 años no es recomendable.
5. Ante el crecimiento muchas veces desaforado de la población en ciertos cascos urbanos, se recomienda de manera especial tener al día los instrumentos de planeación necesarios, (POT, EOT, Planes de Agua y Alcantarillado, etc) con el fin de contar con las herramientas técnicas y jurídicas para poder expandir los servicios y bienes públicos. Hay que planificar, prever el futuro y estar adelante a la llegada y requerimiento de los nuevos pobladores. Hay que invertir en estudios de planeación.
6. Finalmente, en el tema de migrantes venezolanos, aparte de construir información sobre los mismos, hay que tener la firme convicción que la migración es un activo positivo en el mediano plazo. Esa fuerza de trabajo trae consigo conocimientos desconocidos y aportes culturales que bien vale la pena recibir. Los principales aliados acá deben ser la Cancillería y los Organismos de Cooperación Internacional, que se sienten con escasa presencia en el territorio y habría que atraerlos con mayor decisión para que aporten con sus recursos y saberes al Cesar. Ver Migración-Venezolana-Cesar.pdf (cesore.com)



## SOCIAL

1. Una primera y básica recomendación para las autoridades regionales, que parece verdad de perogrullo, es muy simple: inviertan los recursos en lo que se necesita. No en obras faraónicas, innecesarias y superfluas, que no son parte de las necesidades sentidas de la población pobre en particular. Hay demasiada ineptitud, arrogancia y egocentrismo en algunos dirigentes locales, a quienes la justicia está llamando a rendir cuentas.
2. Para ello hay dos instrumentos que se deben utilizar: el Índice de Pobreza Multidimensional IPM y el Índice de Necesidades Básicas Insatisfechas, NBI, que de manera detallada y a nivel municipal, identifican los principales déficits sociales que presenta cada municipio. Hay que llevar a cabo estudios para actualizar dichos índices y proceder a invertir en las carencias más sentidas de la población pobre, lo que debe dar réditos sociales y hasta políticos de manera inmediata.
3. Hay unos municipios que deben atenderse de manera prioritaria por presentar muy altos niveles de pobreza. El eje oriental del departamento, alrededor de la Zapatosa presenta junto a Pueblo Bello muy altos niveles de carencias. Se requieren énfasis diferentes y políticas diferenciales. Igualmente atender al sector rural debe ser prioridad. El caso del abandono de los corregimientos de Valledupar es un ejemplo evidente de lo que queremos evidenciar.
4. En propuesta de desempleo para Valledupar, CESORE ha hecho una serie de recomendaciones en trabajos extensos y previos Portada-educacion-tecnica-1.png (1341x851) (cesore.com) en donde se sugirió: crear una Secretaría de Desarrollo Económico, en estrecho contacto con los empresarios y la academia, siendo parte de una red de aliados. Sin embargo, lo que existe es una Secretaría con demasiada y diversas responsabilidades, muy poco presupuesto y sin el contacto estrecho con empresarios y trabajadores. No hace parte de un ecosistema de desarrollo productivo local. Hay que vincularla con centros de innovación y ojalá contara con una junta de asesores integrada por empresarios
5. Otra recomendación específica tiene que ver con el estatuto tributario de Valledupar, el cual es solicitado ser modificado por parte de los comerciantes de la ciudad, quienes lo sienten oneroso para su crecimiento. Si bien como anunciado en la introducción, este tema no se analiza en este documento, vale la pena proponer un análisis concienzudo del estatuto tributario local y redefinir sus tributos en caso necesario.
6. También sugirió CESORE aliviar los trámites públicos, pero también privados (Cámara de Comercio) para los empresarios.
7. Valledupar tiene cerca de 32.000 desempleados y de ellos alrededor de 16.000 son bachilleres. Con el objeto de garantizar el derecho a la educación se propone, que esos desempleados, muchos de ellos jóvenes, sigan estudiando en vez de estar en trabajos muy poco remunerativos y de alto riesgo (Mototaxismo, por ejemplo).
8. Una opción es la educación técnica y tecnológica y basados en el capítulo respectivo de este documento, que identificó las carreras promisorias para el futuro inmediato. Se propone que se eduquen mínimo 2000 estudiantes anualmente, bajo un subsidio doble para cada estudiante. De una parte, para cubrir sus costos de matrícula que son del orden de un millón de pesos anuales y un subsidio de transporte e internet de \$ 200.000 mensuales por 10 meses para un total de \$ 2.000.000 anuales y un gran total de \$ 3.000.000 por estudiante por año, lo que, al llevarlo a 2.000 becarios, daría \$ 6.000 millones anuales, suma perfectamente financiable por el Departamento o algunos municipios.
9. Esta propuesta disminuye el desempleo, pero sobre todo prepara a jóvenes en un propósito de vida laboral, muchos de los cuales pueden generar sus propios emprendimientos y así llevar a cabo procesos de desarrollo y crecimiento económico para la región.
10. En taller con jóvenes cesarenses y CESORE PAG-2-ECONOMIA.pdf (cesore.com) se concluyó que tres estrategias son convenientes para mejorar el empleo juvenil: “más cupos-más becas” ya explicado, recursos para apoyar empleos para los jóvenes vía cofinanciándole a los empresarios los costos de emplear formalmente a jóvenes en sus empresas y finalmente apoyo financiero y técnico para los emprendimientos juveniles. Son tres estrategias que ayudarán a consolidar una política pública para el empleo y emprendimiento juvenil.

11. Se afirma en el capítulo de Inflación y Hambre que dos de las causas que originan dichos problemas en Valledupar, son la falta de producción local de bienes alimenticios y en segundo lugar que hay que “importarlos” de otros departamentos. El transporte encarece los productos y el viaje los maltrata en su calidad. Entonces se propone una política pública de incentivo al campesinado local, para producir aquellas frutas y verduras que agroecológicamente pueden producirse en la zona y que tienen alta demanda local, pero que son adquiridas en otros lares.
12. Los Supermercados MI FUTURO, uno de los más grandes retailers del departamento colaboró con éste estudio proporcionando la lista de productos que pudiéndose producir en los alrededores de Valledupar, son sin embargo adquiridos por ellos en otros departamentos, ya sea porqué no tienen la calidad, cantidad o continuidad requerida. Adicional a lo allí producido hay que indagar más por los productos cárnicos y lácteos.
13. En Valledupar por ejemplo las grandes superficies no pueden vender pollos criados y sacrificados localmente porque no hay un matadero autorizado por el INVIMA para tal fin. Esa sería una excelente iniciativa, construir un matadero de pollos de engorde, sobre todo si logra encadenar a mujeres productoras en sus parcelas y generar así una cadena productiva que inclusive incorpore la construcción de una planta de procesamiento y producción de alimentos avícolas.
14. Una propuesta urgente y ojalá que sea atendida de manera inmediata por las autoridades, es la atención a los servicios sanitarios, de baños para las casas de barrios marginales y del sector rural. Con inversiones del orden de 4-5 millones de pesos por hogar, según cálculos proporcionado por constructores para este estudio, se puede desarrollar un programa masivo, inclusive con participación comunitaria y de los mismos usuarios para construir decenas de miles de baños y servicios sanitarios, que no sólo generaría empleo, sino que mejoraría las condiciones de salud de la población más pobre. Hay más de 20.000 hogares sin baño, y muchos miles más con baños y servicios sanitarios deficientes, sin conexión a alcantarillado y seguramente contaminando aguas subterráneas.

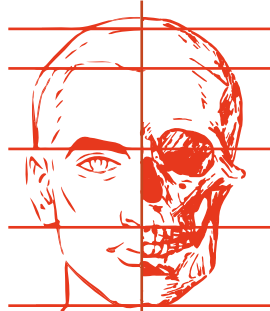
PRODUCTO	COMPRADO EN LA REGION	PROCEDENCIA
PLATANO HARTON	15%	Cultivo privado en Las Raíces
TOMATE CHONTO	0%	Tunja es producido en invernadero,mas duradero
YUCA	15%	Betulia, (Sucre) la variedad regional es de buen sabor pero se daña rapido
GUINEO VERDE	0%	El Banco - Magdalena y la Zona Bananera
BANANO CRIOLLO	0%	Todo se compra en Bogota
PIMENTON	40%	El producido en la region es de muy buena calidad, pero no es constante (San Jose de Oriente)
CILANTRO	100%	Todo se compra en Manaure y Pueblo Bello
AHUYAMA	35%	Mejor sabor la de El Banco Magdalena, la de la Mesa de menor precio
PAPAYA	100%	Las Raíces, La Mesa
ÑAME	0%	Todo llega del Carmen de Bolivar
LIMON CRIOLLO	15%	Codazzi, normalmente tiene mejor precio en Santander y Tolima
MALANGA	0%	Todo llega de Santamarta
TOMATE ARBOL	0%	Todo llega de Medellín
COROZO	0%	Todo llega de El Banco - Magdalena
LIMON TAHITY	0%	Todo llega de Bucaramanga
NARANJA VALENCIA	25%	La mayoría llega de Bucaramanga. aca la produccion no es constante
MORA	10%	Lo poco llega de Manaure y el Perija
LULO	10%	Lo poco llega de Pueblo Bello y el Perija
MARACUYA	10%	Lo poco llega de Pueblo Bello, pero no buena la presentacion
AGUACATE	15%	Lo poco que llega de Manaure. el Perija y Manangola, pero se daña muy rapido

FUENTE: SUPERMERCADOS MI FUTURO



## MEDIO AMBIENTE

1. Es necesario fortalecer las organizaciones de la sociedad civil que se preocupan y cuidan los bienes ambientales que tiene el departamento y la ciudad. Ellas propugnan por la arborización urbana, protegen el cerro de “Cicolac” y la cuenca del Guatapurí, estudian el manejo de las basuras y enseñan educación ambiental. Son grupos muy bien intencionados que deben tener el apoyo de los gobiernos territoriales. Con dichas organizaciones se puede construir un trabajo mancomunado con colegios para educación ambiental de los estudiantes.
2. Desde el punto de vista de capital humano, un estudio reciente de CESORE, encontró una alta escasez de profesionales forestales, tanto a nivel profesional como técnicos y tecnológicos. No hay o hay muy pocos Ingenieros Forestales y tampoco Técnicos Forestales y el Cesar los necesita con urgencia para recuperar su medio ambiente. Por lo tanto, son oportunidades que tienen las universidades locales y los institutos tecnológicos de la ciudad de Valledupar, para montar dichas carreras.
3. Ante dicha urgencia, por su desertificación, afectación a sus ecosistemas, necesidad de recuperar cuencas y construir viveros, un programa masivo de reforestación natural, o inclusive comercial, son proyectos ambientales y productivos que deben apoyarse en el departamento. Hay que abrir la línea de reforestación desde un punto de vista de la investigación, la financiación, la asistencia técnica y demás con el fin de desarrollarla a plenitud en el Cesar.
4. En el tema de cultivos hay que propugnar por desarrollar modelos agrícolas de policultivos y agroforestería y en ganadería, migrar hacia modelos silvopastoriles. Líneas de crédito blando y asistencia técnica para el pequeño y mediano empresario rural es lo que se requiere.
5. Finalmente hay que invertir en investigación y desarrollo. Alianza con Agrosavia, la Universidad Nacional y gremios forestales es de altísima conveniencia para el desarrollo sostenible del departamento. Hay que identificar especies madereras nativas y comerciales.
6. El desarrollo del vivero departamental es un muy buen propósito que esperamos logre el volumen necesario y la difusión requerida para que coadyuve a recuperar el medio ambiente del Cesar.



## LA VIDA Y LA MUERTE

1. Una primera recomendación que se haría es que CESORE recoge la propuesta hecha por Radio Guatapurí entre otros, de constituir un Observatorio del Delito en la ciudad. Sin información clave y estratégica, no es posible conocer las causas y diagnóstico del problema, para así poder formular políticas públicas adecuadas y certeras.
2. En los temas de homicidios, CESORE, no es especialista. Por eso proponemos que se consulte con los expertos del tema, que se lleven conocedores de los problemas a Valledupar, y que con las autoridades civiles y militares se tomen acciones. También hay que romper ese divorcio que se sintió durante la actual administración municipal, entre la alcaldía y la Policía. Si no hay trabajo armónico no hay resultados.
3. En el 65% de las muertes por accidente de tráfico en el Cesar, (202 de 309 muertes) estuvieron relacionados con accidente de motos. Reducir dicha siniestralidad pasa por controlar en particular el mototaxismo, que no es transporte seguro, sino todo lo contrario, de muy alto riesgo en Valledupar. Al mototaxismo hay que marchitarlo, ofreciendo alternativas laborales y educativas a sus trabajadores; aumentando el uso del SIVA; controlando la entrada de los mototaxistas a ciertas zonas de la ciudad y haciendo pedagogía por el transporte seguro. Se puede dejar restringido en ciertas zonas de la ciudad. Lo peor que puede hacer un (a) candidato (a) a la alcaldía es hacer proselitismo montando moto, ojalá no vuelva a suceder.
4. Muchas de las muertes en accidentes de transporte pudieron evitarse si se hubieran cumplido algunas recomendaciones de seguridad vial por parte de los actores viales. Por esta razón, se hace necesario aumentar el control por el cumplimiento de las normas y reglamentos de tránsito que realiza la Secretaría de Tránsito y Transporte de Valledupar. Este ejercicio debe ejecutarse constantemente y de manera transparente por parte de cada uno de los servidores públicos que intervienen en esta actividad.
5. Acogiendo las recomendaciones recientes de la OMS, el Cesar debe fortalecer la promoción y prevención en salud enfocada en el individuo y en los principales factores de riesgo. Las enfermedades cardiovasculares, respiratorias, diabetes, hipertensivas y cerebrovasculares son las principales causas de muertes no externas, para las cuales se podrían establecer medidas de promoción de actividad física, disminución del tabaquismo, una dieta balanceada, entre otros. También será importante hacerle seguimiento a las principales estadísticas vitales para detectar tempranamente los principales factores de riesgo que están incidiendo en las muertes.
6. En cuanto a los suicidios, CESORE, con el apoyo de personal profesional especializado (Médico Psiquiatra y Psicólogo Clínico) hicieron a comienzos de este año en un informe profusamente difundido una serie de recomendaciones que van desde iniciar trabajo en los colegios para desmitificar y más bien facilitar la consulta médica y psicológica por la salud mental, mejorar la atención y provisión de profesionales especializados para comunidades en riesgo, recomendaciones al tratamiento de la noticia de los suicidios en los medios de comunicación hasta sugerencias para el trabajo con familiares de personas afectadas. Ver informe en Radio Guatapurí | Radio ([radioguatapuri.com](http://radioguatapuri.com))
7. Una anotación final en este tema, que sin embargo consideramos de la mayor importancia. Anualmente mueren 4-5 personas por imprudencia en el Pozo Hurtado. Ya sea por inmersión o por golpearse cuando se lanzan del puente. Evitar esas muertes debe ser tarea de la administración municipal, poniendo algún tipo de talanqueras para que los jóvenes que toman esos riesgos no lo puedan hacer. Invitar por ejemplo a la Asociación de Arquitectos a que diseñe algún tipo de impedimento para que lo construya la Alcaldía y se eviten los lanzamientos de alto riesgo y que no haya un muerto más por esas imprudencias. Ese tipo de inversión vale una vida.



## LA DIVERSIFICACIÓN ECONÓMICA

1. El Cesar debe migrar hacia una economía más diversificada. En ese sentido debe estudiar las capacidades que tienen las fuerzas económicas del departamento y las condiciones naturales del territorio para facilitar la producción de nuevos bienes y servicios diferentes al carbón. Debe incorporar a la mujer como parte fundamental de este proceso y tener en cuenta el aporte de las comunidades indígenas y afrocesarenses. CESORE en su libro “El Cesar: diversificación productiva para el post carbón”, presenta los sectores con potencial de crecimiento.
2. Se recomienda poner a marchar o fortalecer algunas instancias de trabajo conjunto, como, el Comité Intergremial, la Comisión de Competitividad, el Pacto Funcional Cesar-La Guajira y el Comité Universidad-Empresa-Estado. Así mismo, diversos clústeres como el de turismo, la educación terciaria y la salud. Se nota muy poca comunicación de los gobiernos municipal y departamental con los gremios de la producción. Definitivamente no los atienden. El único gremio con acceso al gobierno parece ser la Cámara de Comercio.
3. En las variables utilizadas para medir el nivel de competitividad departamental, el Cesar se encuentra en la casilla 28 de 33 en el componente de innovación. Para contrarrestar eso, hay dos instituciones con las que se debe trabajar muy de la mano en el departamento: Agrosavia y la Universidad Nacional Sede la Paz, que vienen haciendo un gran esfuerzo por desarrollar ciencia aplicada a las necesidades regionales. Es necesario incrementar de manera decidida el trabajo y financiación para estas dos instituciones desde los recursos de las regalías locales.
4. Ante el cierre de las minas de PRODECO, el Cesar unido debe reclamar ante el gobierno nacional, la reapertura de las mismas, para que el cierre sea gradual y no abrupto como se hizo, se recuperen los empleos perdidos y las regalías e impuestos dejados de percibir.
5. Precisamente por la crisis actual de desempleo y pobreza del departamento, hay que propugnar porque el gobierno nacional constituya un Fondo de Inversión de emergencia para la transición productiva que tiene que hacer la región en un periodo de mediano plazo, pero comenzando lo más pronto posible. Ya sea a través de recursos nacionales o de un préstamo de la banca internacional al gobierno nacional, para inversión en el departamento. Este Fondo con recursos importantes podría ser el mecanismo detonante de un nuevo desarrollo departamental.
6. Definitivamente el agro en el departamento no se va a desarrollar si no hay agua. El norte del Cesar está sobre un gran acuífero, el cual se puede utilizar de manera sostenible y responsable. Proponemos que se genere en términos de la economista Mariana Mazzucato una “MISIÓN AGUA” en el Cesar, que consiste en aunar esfuerzos de la academia, los gremios, las asociaciones campesinas y recursos gubernamentales, con el fin de subsidiar a pequeños y medianos agricultores y ganaderos, soluciones de producción de agua para sus fincas: ya sean pozos profundos, reservorios, cosecha de agua, canales de riego, paneles solares, bebederos, etc. Con toda seguridad aumentará la productividad, los ingresos y el bienestar de dicha población. Esta recomendación es columna vertebral del desarrollo regional, sin ella el departamento seguirá con el mismo modelo ineficiente de producción.
7. Se propone facilitar y cofinanciar la autogeneración de energía a pequeña escala, con paneles solares, en edificios, comercios, colegios, universidades, hospitales, fincas rurales y para uso doméstico en el sector residencial. Este tipo de proyectos tiene ventajas para los usuarios en términos de costos, independencia energética y aportes ambientales.
8. El desarrollo de las economías urbanas de los principales nodos del departamento requerirá una serie de elementos habilitantes: Infraestructura para la conectividad, Infraestructura de servicios públicos básicos, Educación básica y secundaria de calidad e Instituciones de soporte. Será importante potenciar los municipios de Bosconia y Aguachica como centros logísticos regionales de la agroindustria e industria de alimentos.
9. Estimular la creación de un tejido empresarial, consolidar aglomeraciones económicas en algunos sectores como los agroindustriales, así como en la confección y diseño de prendas de vestir (y los subsectores de moda asociados), la producción metalmecánica y la instalación, mantenimiento y reparación de maquinaria y equipo, que son sectores con potencial, pero abandonados.



10. CESORE es amigo del cemento, sobre todo del que mejora las condiciones de vida de los más pobres: tubos para acueducto y alcantarillado, paredes para escuelas y hospitales, y uno en particular que aprueba con entusiasmo, es el cemento para las placas huellas, de las vías terciarias en las zonas rurales más alejadas. Los beneficios son incontables: facilita el transporte, el acceso a los mercados, a los bienes públicos como salud y educación, etc. Ojalá se siga ese propósito de seguir construyendo muchos kilómetros de placas huella con la participación de los campesinos.
11. En vías terciarias se propone hacer una evaluación del funcionamiento y resultados de la cuantiosa inversión que hizo el Departamento en el Banco de Maquinaria que adquirió para ver si es el modelo a seguir o hay que reestructurarlo. Qué prioridades seleccionó, que gobernanza tiene y sobre todo cuál es su futuro?
12. Por último, es difícil entender porque con tres empresas mineras en la región que pagan miles de millones en impuestos de renta, el mecanismo de Obras por Impuesto no se ha desarrollado de manera profusa. Es un excelente instrumento tanto para las empresas, pero sobre todo para las comunidades. Se argumenta la falta de proyectos, por ende, este es el nudo que las administraciones deben desatar con la colaboración de las universidades ojalá locales y con expertos diseñadores de proyectos.





